

## 《国土空间治理学导论》评介

蔡运龙

(北京大学城市与环境学院, 北京 100871)

地理学历来是经世致用的学问, 应用地理学是地理学中的一门重要分支, 以自己的研究成果服务于国家需求是地理学者的光荣使命。在不同的时期有不同的国家需求, 因此应用地理学必须与时俱进。当前一个重要的国家需求是国土空间治理, 地理学者必须站在国土空间治理的前线。邱道持、邱继勤、杨庆媛、刘力所著《国土空间治理学导论》(西南师范大学出版社, 2020年12月)正是这样一部应运而生的著作。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》明确提出“强化国土空间规划和用途管控”, 也就是国土空间治理。《国土空间治理学导论》的作者指出: 国土空间治理体系和治理能力现代化是国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分。国土空间治理体系包括规划体系、用途统筹协调管控体系、法律法规体系、自然资源产权管理体系、考核评估体系和技术体系等, 都需要在概念和学理上加以疏理和总结, 这就产生了国土空间治理学。该书的作者认为: “国土空间治理学以国土空间开发保护格局为研究对象, 是关于国土空间开发保护格局设计的基本理论、政策要领、科学原理、技术方法以及实践探索的一门学科, 具有很强的理论性、政策性、科学性和操作性。”

该书以自然法则、人地关系论、空间区位论、主体功能论四大支柱构建国土空间治理学的框架, 并深入浅出地分别将其表达为国土空间治理的“基准线”“生命线”“中轴线”“风景线”。作为国土空间治理学基准线的自然法则包括空间结构、演化韵律、物质循环、能量平衡; 作为国土空间治理学生命线的人地关系论涉及自然资源整体保护、国土空间景观变化、国土空间生态修复、自然资源资产增值; 作为国土空间治理学中轴线的空间区位论聚焦区位选择、区位调查、区位评价、区位利用; 作为国土空间治理学风景线的主体功能论涵盖空间开发格局设计、空间景观地理区位、主体功能区域规划、空间管控边界划定。该书以生态文明建设理念作为统领, 将国土空间治理学的这些方面做了清晰的疏理和集成, 构建了系统的国土空间治理学基本体系, 全书内容即围绕这个体系展开。

正如该书作者所言: “君子务本, 本立而道生”。我们看到, 国土空间治理学的所有上述方面都是地理学的题中要义, 其实“国土”“空间”本身就是地理学的核心概念。该书务地理学之“本”, 针对国土空间治理的各种实践问题, 充分应用地理学的相关理论和方法去认识和寻求解决之“道”; 无论对应用地理学的学术研究和国土空间的治理实践, 都具有很好的启示作用, 是一部与时俱进的应用地理学佳作。

该书作者都是既有丰富科研和教学经验, 又有充分实践经历的地理学者。例如首席作者邱道持教授, 早在1978年就开始研习综合自然地理学, 1996年被聘为是西南师范大学(现西南大学)教授, 2001年始任重庆市国土资源和房屋管理局(现重庆市规划与自然资源局)副局长, 兼任西南大学地理学博士生导师, 既从事国土管理实践, 又坚守学术研究, 是一位“两栖”型的专家。这就保证了该书具有相当的学术水准, 又能非常“接地气”地提出和认识一系列实际问题。读者可从中了解国土空间治理的研究进展和发展趋势, 认识国土空间治理的科学原理和技术体系, 从而有助于提高从事国土空间治理的理论水平和务实能力。

国土空间治理学涉及方方面面, 该书作为“导论”, 只能点到为止。期待作者们在此框架的基础上进一步深化、提升、充实和完善国土空间治理学的基本理论、研究方法和关键内容。