

宁夏扶贫工程与引黄灌区开发中的吊庄移民^{*}

陈 忠 祥

(宁夏大学地理系, 银川 750021)

提 要 宁夏回族自治区针对南部山区的巨大扶贫工程和北部引黄新灌区的开发, 实施了吊庄移民的新举措。1983—1992年, 先后创建20多处吊庄基地, 开发土地 $5.4 \times 10^4 \text{ ha}$, 将南部20余万山区农民有组织地迁移到北部新灌区的吊庄安家。本文就吊庄移民的理论基础、主体特点和制约因素进行了概要的分析讨论。

关键词 吊庄移民 引黄灌区 扶贫工程 宁夏

“吊庄”原是黄土高原上一种流动式的农业经营方式, 由于农户开垦的荒地距家远且分散, 在播种和收获季节, 就在地头挖窑洞、搭窝棚暂栖, 当地俗称“吊庄”。今日的“吊庄移民”借用了“吊庄”之名, 泛指为远距离移居而新建的村舍, 即在新开发灌区为贫困山区的移民建立的一种新型社区。一般头二、三年内仅季节性使用, 类似过去的吊庄, 三年后移民完全在新舍定居而成为真正的村落。这种新社区由于有政府的统筹规划和资助, 具有村庄所拥有的住房、院落、道路等配套设施。随着生产的发展, 将逐步建成农业为主干, 市场为导向, 农工商各类产业相结合的新的绿洲经济系统。

宁夏北部为灌区, 南部为山区, 二者的自然环境和经济状况差异极为悬殊。

南部山区(包括8县, 又称西海固地区)处于黄土高原及其向干旱风沙区的过渡地带。其中一部分属灵盐台地南缘的干旱地带, 年降水量仅200mm, 多风沙而水源奇缺, 人畜饮水困难, 旱作农业十年九不收。一部分属黄土丘陵区, 水土流失(多数地区年土壤侵蚀模数达 $3\,000—7\,000 \text{ t/km}^2$), 生态环境脆弱导致垦殖与收益的恶性循环。一部分则是六盘山麓阴湿低温区, 年均温仅 5°C , 无霜期只有100d, 且旱、涝、冻、雹等自然灾害频繁。这些地区长期以来人口失控, 自然增长率高达 $23\text{‰}—30\text{‰}$, 人口严重超载, 其中干旱地区人口密度已达31人, 是临界指标(7 人/km^2)的4.4倍。半干旱地区人口密度84人, 是临界值(20 人/km^2)的4.2倍。这种恶劣的自然环境和过量人口的配置, 即使是风调雨顺之年, 人们也难以解决温饱。

北部灌区为宁夏平原, 有得天独厚的黄灌之利, 素有“塞上江南”之称。目前尚有26.7万ha荒地待开发, 其中宜农宜林可垦荒地达17.3万ha, 这些荒地虽居平原边坡地带, 但自然条件良好, 年均温 9.2°C , 积温达 $3\,300^\circ\text{C}$ 以上, 日照超过2900h, 无霜期大于165d; 且坡降适度, 土层较厚。加之荒地都邻近自流水和扬水的骨干工程设施, 有引黄扬黄的水源保证, 可以开发为新的绿洲。

鉴于南部扶贫工程和北部新灌区开发的双重需要, 宁夏回族自治区实施了吊庄移民的

* 来稿日期: 1994 12; 收到修改稿日期: 1995 06。

新举措。1983—1992年，先后创建20多处吊庄基地，将南部20余万山区农民有计划有组织地迁移到北部新灌区的吊庄安家(图1)，使移出、移入地都受益匪浅，取得了显著的经济、社会和生态效益，获得了扶贫工程和区域开发的双重成就。

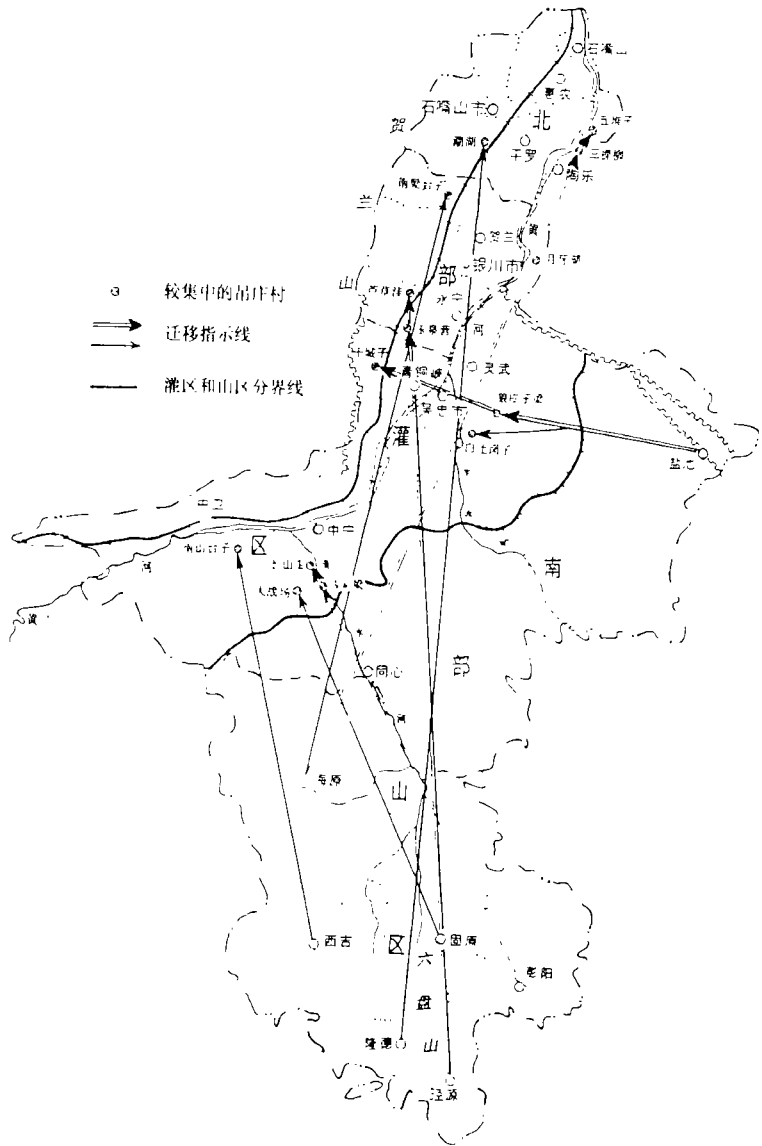


图1 宁夏吊庄移民(县际间)示意图
Fig. 1 The moving of "Diao Zhuang" village in Ningxia

1 吊庄移民的理论基础

吊庄移民是集扶贫工程和区域开发于一体的具有中国特色的一种新移民模式。其理论基础融合有人口迁移理论、人口与资源环境协调发展理论(人地关系理论)以及区域科学

理论等多项理论。

1.1 人口迁移理论

始于19世纪的人口迁移理论其代表有:19世纪末雷文斯坦(E. G. Ravenstein)的“人口迁移规律”;本世纪唐纳德·博格(Donald. J. Bogue)等人的“推力-拉力”理论;以及伊沃里特·李(Everett. S. Lee)有关“迁移流、迁移量、迁移选择”的理论等。

“推力-拉力”理论认为,人口迁移受迁出地消极因素和迁入地积极因素的影响。甲地居民大量迁出是由于该地存在着“推力”,即存在着迫使居民迁出的社会、经济和自然压力;乙地有较多的人口迁入,是因为该地存在着“拉力”,即存在着吸引他地人口迁入的社会、经济和自然引力。单从移民角度分析宁夏吊庄移民正是鉴于迁出地——南部山区落后的社会经济状况及恶劣的自然生态的压力,以及迁入地——北部灌区的经济实力和较优越的自然及区位优势条件的引力而实施的。

伊沃里特·李的人口迁移理论认为,人类的迁移活动都受出发地因素、目的地因素、中介障碍因素及迁移者自身因素的影响,即迁移行为是包含社区环境函数和个人特征函数的复合函数。每个迁移者,客观上是要比较所在社区与目的地社区的差异程度而作出决策,主观上是要从自身条件出发预期迁往目的地后能取得较好的收入和生活水平的可能性。宁夏吊庄移民客观上迁出与迁入社区之间存在着极大的自然、经济及环境条件的反差必然会激发移民极大的迁移动力,形成较高的迁移态势。而主观上世代受穷不得温饱的现实早已积聚为主动力。早期迁入灌区的移民脱贫致富安居乐业起了示范效应,加之政府的组织、帮助和经济上的资助,把大量的中介障碍因素变为了促进因素,这就构筑了吊庄移民成功的前提和基础。

1.2 人口与资源环境协调发展理论

一定的区域资源及其所形成的环境,只能容纳一定量的人口及其一定形式的活动。宁夏吊庄移民就是通过人类自身迁移来实现人口与资源的重新配置、人口与环境的统一协调,以获取区域内经济系统与环境系统的良性发展。实施吊庄移民一方面减轻了南部山区人口对环境的压力,使超载地区有条件实施资源的重新配置,调整农业结构退耕还林还草,进行生态治理。另一方面北部人口的增加,给原来的荒原开发带来了生机,有利于资源和环境的有效利用及新的绿洲生态经济系统的形成。

1.3 区域科学理论

区域科学理论即劳动地域分工和经济空间结构优化理论。北部灌区有历时千年之久的基础厚实的灌溉农业,有煤炭为基础的电力、冶金及重化工等支柱工业,有辽阔的荒地资源及黄河水源,更有便利的交通和较为密集的城镇作依托,从发展经济的条件分析,从不发达地区优先建立经济增长核考虑,从优势效应、乘数效应和空间互济效应分析,都应把北部作为重点开发的区域。开发北部一是用科技投入为主,提高原灌区的生产力,另一是用经济投入为主发展扬黄新灌区。而后者的开发需要劳动力,从经济富庶的老灌区寻找移民显然是不现实的,而从南部山区实施吊庄移民则是可行的。此举既顺应了扶贫的需要,也顺应了区域开发的需要。吊庄移民是实现山区贫困人口和剩余劳力向北部新灌区横向转移的良好途径。它既使原来成为包袱的山区超载人口与灌区待开发土地得以有机的结合,又无形中推动了川区劳动力向二、三产业的纵向转移,从而逐步形成比较优化的劳动地域分工。

2 吊庄移民的特点

宁夏吊庄移民是一种人口迁移和扶贫工程相结合、人口迁移和农村区域开发相结合的新型的人口迁移模式,它与传统的人口迁移比较,有显著的个性和特征。

2.1 以协调人地关系为基本指导思想

宁夏南部山区贫困的根源在于当地人口与资源环境的尖锐矛盾。吊庄移民对人口与资源重新配置,改善了人口与生态的相互关系。一方面移民减轻了山区人口超载的压力,原籍留下的农户人均占有资源变得比较宽松,缓解了人口与水、土、林、草资源间的矛盾,使调整土地利用结构和农村产业结构有了较大的余地,从而可以改善原先缺粮、缺烧、缺肥、缺草、缺水的状况,有利于自然植被的保护和改善人地关系。例如地处六盘山林缘地带的宁夏泾源县共9万人口,到1992年已吊庄搬迁近2万人,人均耕地由0.23ha增加到0.3ha,从而退耕林缘坡头地超过3000ha,保护了六盘山水源涵养林,增大了林草的生态效应。另一方面移民和北部荒地资源的结合,可以把这些原属荒漠的地区垦殖为新的绿洲,使原来正在日渐退化的荒漠及沙化的生态系统改造为稳定、有序和效能较高的生态系统。

2.2 以扶贫和区域开发为双重目标

长期以来,扶贫是宁夏回族自治区国民经济和社会发展规划的重要组成部分。吊庄移民是一种新的扶贫途径,它改变了过去“输血”扶贫机制及其所滋长的“等、靠、要”的消极观念,形成了一种新的“造血”型扶贫模式和奋发向上、勤劳致富的风尚,真正把传统的救济型扶贫变为了新型的开发型扶贫,并收到了巨大成效。据1988年抽样调查统计,移民户固定资产均达3399元,高于同期非移民户2868元的18.5%,移民人均收入328元,高于非移民收入260元的26.2%。1984—1989年,固原、彭阳、泾源、隆德4县县外吊庄粮食产量增长了15倍。迁移较早的同心县河西乡朝阳村从干旱的喊叫乡迁来后7年,粮食亩产、羊只饲养量、人均收入均为迁移前的10倍。事实说明吊庄移民达到了扶贫的预期目标。

吊庄移民实质是一种易地开发型移民,它使南部富余劳力得以合理转移,从而推动了北部灌区的开发。80年代以来,随着众多扬水工程,特别是造福宁夏4县的固海扬水工程及连接宁、陕、甘三省的盐环定扬水工程的修建,给荒地开发提供了水源。吊庄移民则给灌区开发注入了活力,不仅提供了劳力,更提供了今日荒原、明日绿洲的主人,使长期计划中的荒地开发变为现实。据统计10年总计开发了土地5.33万ha。

2.3 和民族地区的民族繁荣紧密相连

宁夏是回族聚集居区,回族占总人口的1/3。由于历史的原因,回族大部分聚居在条件较差的南部山区,南部山区回族占自治区回族总数的65%,占本地区总人口的一半左右。象干旱的同心县回族占80.3%,阴湿低温的泾源县更是高达97%。长期以来扶持少数民族脱贫,繁荣和发展民族经济是宁夏社会发展的重要问题,吊庄移民也是基于此目的。在20万移民中,少数民族占62.56%,超过同期南部山区少数民族在总人口中占47.76%的比例。移民中回族人口占60.58%,也超过同期南部山区回族占总人口47.59%的比例。吊庄移民使十几万少数民族迁往条件较好的川区,生存条件有了根本性的好转,得到良好的生产条件和多种资金补助及优惠政策的扶持,这对促进少数民族、特别是回民族的繁荣与发展具有重大的战略意义。

2.4 有政府的组织和服务

吊庄移民是一项宏大的社会系统工程,从规划到实施,自治区政府制定了成套的规划方案和一系列的配套政策,包括水利建设、吊庄建设、农田建设等基础工程的规划及资金、财税、信贷、物资、交通、科技等多种扶持移民的优惠政策。加之各级政府强有力的组织和服务,使吊庄移民得以有序地顺利地进行,满意度极高。据抽样调查,移民迁移后的满意程度是:认为生产条件变得好和较好的占85.8%;认为生活条件变得好和较好的占82.6%;认为文化教育变得好和比较好的占81.2%;认为环境变得好和较好的占87.2%。这种新型移民返迁率较低,据统计仅有3%左右。

3 吊庄移民的制约因素

伊沃里特·李认为,人口迁移量的大小与克服迁移中的中介障碍有关,人们在迁移过程中的障碍因素的多少和大小及其被解决的程度如何,会直接影响人口迁移量,即中介障碍对迁移流的效应(指迁移流与返迁流的比率)有很大影响。宁夏吊庄移民进行10年来,大量中介障碍转化为扶持因素,迁移流效益及其所产生的经济、社会和生态效益都较高。但移民过程中仍有许多制约因素,只有消除这些因素,吊庄移民才会长足发展。

3.1 旧观念的束缚

宁南山区的闭塞及长期的贫困,使人们很难摆脱旧传统、旧观念、旧意识的束缚。虽说生活困苦,但祖祖辈辈都居于此地,势必故土难离,父辈们教诲的“固守一方、死守一业”的旧观念一时还难以改变,何况面对的是“拔根”搬迁,加之对新居地缺乏全面的了解和认识,部分移民对吊庄迁移消极被动,给统筹安置工作带来困难,对此应作好迁出迁入地干部群众的思想工作。对移出地重点要消除“故土难离”的传统观,认识到吊庄移民是一种特殊的扶贫方式,是解决山区世代贫穷的有效途径。对移入地要重点消除“包袱”观,认识到新移民是灌区开发的有生力量。必要时组织早期迁居灌区已脱贫致富的移民回乡现身说法,或组织山区群众到新灌区考察访问。

3.2 移民资金的短缺

吊庄移民是一项宏大的社会系统工程,需用资金数额大。10年来政府先后共投资近亿元,这些资金主要用于水利工程投资、开荒配套补助、吊庄建设补助、公共福利设施补助、技术培训费用等,其中直接用于各户的搬迁补助和生产生活补助费用,户均已达500余元。这些资金的投入,取得较好的投资效益。因此,自治区在“1994—2000年的双百扶贫攻坚计划”中仍把搞好吊庄移民列为主要的扶贫途径,计划到本世纪末在引黄灌区再开发土地2万ha,吊庄搬迁15万人。问题是随着吊庄移民的规模扩大,新灌区国土开发的难度增高,新吊庄建设的投资增大,以及原吊庄社区的巩固与发展,都需要更多的资金投入,资金短缺已是制约吊庄移民发展的主要因素。

对策是除专项资金(“三西”扶贫资金、灌区开发资金、支援经济不发达地区发展基金)外,要实行“一调、二引、三扩大”的策略多方筹措资金,即用扶贫专项资金的投入,调动农民对吊庄开发的投资或投劳;吸引信贷资金和社会资金投入吊庄扶贫开发;扩大与国际社会在扶贫方面的合作,广泛争取国际援助,如世界银行贷款项目、世界粮食计划署援助项目及港台扶持项目等。与此同时,重点要抓好吊庄移民的投资效益,使有限的资金发

挥出更大更好的作用。

3.3 社会化服务的滞后

对返迁户问卷调查的统计表明,2/3的人回答是:“环境不适应、生活不习惯”,归结起来可以说是移民的社会化服务滞后。在生活导向服务上,移民来到新的住地,对庭院布局、村庄环境、乃至对烧煤炉灶、膳食结构、买卖赶集以及日常生活都感陌生而不习惯,如何引导他们消除心理障碍,掌握和学习新的生活知识则十分必要。不能忽略了政府送温暖到家,新老居民之间发扬传、帮、带互助友爱精神的巨大作用。在生产及经济导向服务上,面对川地灌溉农业,移民们往往无所适从,怎样引导他们学习新的生产方法,特别是在经济运筹中,如何调整产业结构,在抓好农田林网建设的基础上,怎样发展林果栽培、畜牧养殖等商品性生产,如何兴办乡镇企业和庭院经济,如何以市场为导向发展第三产业,以尽快使他们致富。在行政服务上,由于吊庄移民实行迁入迁出县行政共管的办法,常出现相互依赖推委,致使经济管理与行政管理的脱节错位,新吊庄与原居村之间在经济、民族、治安、教育等社会关系上的不协调,甚至产生一些纠纷,对此要及早制定更好的管理办法。在科技服务上,如何引导移民正确掌握新的农耕技术,实行科学种田,进行科技培训,使其在发展多种经营及市场经济中有所作为。以上各种社会化服务的滞后,在一定程度上制约了吊庄移民的健康发展。

3.4 理论研究的薄弱

吊庄移民本身就是新事物,是具有中国特色的移民模式,对这种农村大规模开发性移民问题的研究,国内外尚不多见,自然就没有现成经验可以借鉴。而任何一项大的系统工程都需要有理论上的超前指导。吊庄移民同样需要在迁移机制、效益、途径、方法,以及规模、流向、流量等重大问题上的理论指导,以便用较小的投入取得最大的迁移效益。

参 考 文 献

- 1 马侠. 人口迁移的理论和模式. 人口与经济, 1992 (3): 38-46.
- 2 黎中. 简论三西地区开发型扶贫移民问题. 西北人口, 1991, (4): 1-8.
- 3 汪一鸣. 80年代中国宁夏“吊庄”: 农村区域开发和协调人地关系的新模式. 中国人口资源与环境, 1993, 3 (4): 36-40.
- 4 陈忠祥, 王志强. 西吉县吊庄移民的效益分析. 宁夏大学学报, 1991, 13 (4): 34-38.
- 5 H. J. 德伯里. 人文地理——文化、社会与空间. 王民、王发曾、程玉申等译, 北京: 北京师范大学出版社, 1988.
- 6 张跃东, 束锡红. 移民与宁夏区域文化. 银川: 宁夏人民出版社, 1994.
- 7 秦均平. 宁夏农村开发移民特点及其启示. 宁夏社会科学, 1990, (2): 27-33.
- 8 刘启明. 人口迁移的空间过程及其迁移场研究. 中国人口科学, 1992, (6): 13-17.
- 9 Ravenstein EG. Laws of Migration. *Journal of the Royal Statistical Society*, 1885, 48 (2): 167-227.
- 10 Bogue DJ. Internal Migration. in: *The Study of Population*, Chicago: University of Chicago Press, 1959.
- 11 Everett S Lee. A Theory of Migration. London: Demography, 1966 (3).

A STUDY ON THE "DIAO ZHUANG" VILLAGES IN THE NEW IRRIGATED AREAS IN NINGXIA

Chen Zhongxiang

(Department of Geography, Ningxia University, Yinchuan 750021)

Key words "Diao Zhuang" village for immigrants, Ningxia

Abstract

The original "Diao Zhuang" village was a traditional temporary dwelling place in the hilly area. Because of a low population density and special natural conditions, some pieces of the farming lands were far away from farmer's homes, so simple dwellings were built near these lands. The simple dwellings, which were called "Diao Zhuang" village, were usually straw sheds or small caves. They were only temporarily used during the planting and harvesting seasons.

The new "Diao Zhuang" villages are real villages. They are newly built houses in the nearly developed irrigated areas for the migrants mainly from the poor hilly areas. At the beginning, in the first two or three years, the new houses are used seasonally like the old "Diao Zhang" villages. After three years, the migrants will settle down in the new homeland. Today, the "Diao Zhuang" village has developed a new meaning: a newly established residential area in a newly developed irrigated area for the migrants from other places. In the article "Diao Zhuang" village is used to describe a model of regional development and population relocation.

To solve poverty problems in the Southern hilly areas and to develop the Northern irrigated areas, Ningxia Autonomous Region successfully develops the model of "Diao Zhuang" villages for immigrants. From 1983 to 1992, more than 20 "Diao Zhuang" villages were built, more than 200 000 people were moved from the overpopulated Southern hilly areas to the Northern newly irrigated areas. This is a great achievement in the history of population relocation and regional development.

This paper discusses its theoretical foundation, main specialities, and restrictive factors.

作者简介

陈忠祥,男,1947年生,副教授。1981年陕西师范大学地理系毕业。主要从事经济地理、人口地理和土地经济方面的研究。已发表“宁夏回族自治区地理”、“论黄河上游多民族经济开发区资源开发战略”等著作、论文20余篇。