

# 温州市域城镇体系规划构想\*

董黎明

(北京大学地理系)

## 提 要

本文在温州市域城镇体系规划实践的基础上,侧重分析影响城镇发展的地理背景和经济因素,应用城市地理学的基本理论探讨城镇体系的等级规模结构、职能分工系统及空间分布网络,并强调要发挥各级中心城市的作用。

**关键词** 城镇体系 中心城市 规模等级 职能分工 城镇网络

市域城镇体系是指以中心城市为核心的城镇群体。它们具有不同的等级规模和职能分工,相互之间联系密切,空间分布有序,在地域上相当于中心城市的吸引范围。

温州市辖瓯海、洞头、乐清、瑞安、平阳、苍南、永嘉、文成、泰顺9县1区,面积1.1万 $\text{km}^2$ ,1985年人口629万,拥有省辖市1个,建制镇86个。根据初步研究,中心城市温州的吸引范围除市域外,还包括浙东南的丽水、台州部分地区及闽北福鼎县,人口约1000万。可以认为,市域中的九县一区是温州城镇体系的主体。当然,在分析研究和规划过程中,不应受行政区划的限制,如有可能,还应将其摆入更高层次的城镇体系中研究。

## 一、影响城镇发展的地理背景和经济基础

温州地处东南沿海,北、西、南三面群山环绕,山地丘陵占80%,仅沿海一线及瓯江、飞云江、敖江口分布有狭长的小片平原,成为温州人口密度最高、经济最发达的地区。据1985年统计,平原地带人口密度高达1500—2000人/ $\text{km}^2$ ,人均耕地仅0.4亩/人,人多地少的状况为全国罕见。农村大量剩余劳动力为寻找出路,在历史上就有从事手工业或经商的传统,自宋代开始温州便是我国重要的对外通商口岸。这一历史、地理背景,是温州商品经济发展的重要基础。从发展经济、特别是发展工业的资源、能源及交通条件分析,温州地区除明矾石外,缺乏煤、铁、有色金属等重工业所需的原料、燃料。陆路交通只有公路与内地联系,大宗货物运费高昂,这个因素在很大程度上影响温州城镇的经济发展方向,在相当长的时期内大部分城镇只能以发展轻型、小型、耗能少的生产部门为主。

城镇是生产力发展到一定阶段的产物。一个地区的城镇化水平、城镇的职能、规模乃至空间结构都离不开固有的经济基础。党的十一届三中全会以后,由于贯彻了一系列搞

\* 参加温州市域城镇体系规划的有胡兆量、韩达仁等12名教师、研究生及经济地理83级部分学生。

活农村经济的政策,温州城镇近年获得迅猛发展,并在实践过程中探索出一套根据自身特点发展经济的模式:即以商品经济为基础,以家庭工业为特色,个体、集体、全民经济一起上,建立产、供、销一体化的经济综合体,促进城乡经济同步增长。1985 年仅温州家庭工业已达 13.3 万个,从业人员 30 余万人,全市涌现了近 400 个商品市场,其中年销售额在数千万至亿元以上的商品产销基地有 10 个。“温州模式”不仅为广大农民找到了一条迅速致富的道路,也给市域城镇体系的发展带来深刻的影响。

### (一) 加速了城镇化进程

随着商品经济的发展,温州农村大量剩余劳动力走出田间,迅速转入家庭工业和第三产业。1985 年全市农村劳动力约 250 万人,从事工副业的占 62.9%,其中有相当部分以自理口粮的形式,集聚于各级城镇。在市域 143 万城镇人口中,自理口粮及注镇农业人口达 62 万人。农村劳动力进入城镇的巨大规模,使温州市城镇人口占总人口的比重迅速上升到 22.8%,成为我国城镇化水平相对较高的地区。

### (二) 推动了小城镇的发展

部分先富了起来的农民,把手中的钱用于扩大再生产,他们一般选择交通方便、市场广阔、信息灵通、生活条件优裕的小城镇作为投资对象,兴办各种产业。这股热潮,促使温州的小城镇蓬勃发展。全市建制镇的数量由 1977 年的 25 个增至 1985 年的 86 个。位于敖江口南岸的龙港,三年前还是一片沃野,由于周围农村商品经济发达,当地政府实行了鼓励农民进城的优惠政策,目前已由群众集资 1.6 亿(占总投 90% 以上),建起了一座拥有 2.4 万人的新城。龙港的兴起,开创了我国小城镇建设史上新的一页,对推动市域小城镇的发展、丰富城镇体系的内容具有重要意义。

### (三) 打下了城镇合理分工的基础

发展商品生产,要求城镇的经济职能由简单的半封闭的集市贸易或农产品加工中心向专业化方向发展。温州的所谓十大商品市场,实质上反映了城镇之间的专业分工。例如乐清县柳市镇以产销五金低压电器为主;瑞安县塘下镇侧重发展塑料编织;苍南县宜山镇以晴纶纺织为特色;金乡镇主要生产徽章、标牌;永嘉县桥头镇则是全国最大的纽扣市场之一。以上例子表明,温州城镇的专业化分工尽管处于萌芽阶段,却开始冲破当地小城镇长期以来千篇一律发展的局面,这方面正是城镇体系规划要解决的主要问题之一。

在充分肯定社会经济变革对小城镇发展的积极影响时,也要正视温州城镇体系存在的问题。当前由于小城镇发展过快,城镇化速度超过了城镇的容量,加之规划力量跟不上,不可避免地产生布局混乱、环境污染、交通堵塞等弊病。另外,作为城镇体系的中心城市温州,由于建国以来国家投资少、工业基础薄弱、城市基础设施落后,近年的发展步伐相对缓慢,未能充分发挥对外开放和港口城市的作用,带动腹地范围各级城镇的发展。这些缺陷需要通过合理的规划,进一步完善城镇体系的结构。

## 二、规划构思

市域城镇体系规划的核心是使城镇群体具有一个合理的等级规模结构、职能结构和空间地域结构。针对温州城镇发展的基本特征和存在问题,规划的指导思想是: 利用对

外开放及农村家庭工业发展的有利形势,充分发挥中心城市的作用,不断提高小城镇的质量和水平,以温州为中心,瑞安与敖江为副中心,建立规模等级完整、职能分工合理、地域分布协调的城镇网络。

### (一) 提高城镇体系的等级规模

温州市域目前拥有中等城市一座(38万人),缺乏10—20万人的小城市。瑞安是人口规模仅次于温州的第二位城镇,人口规模8万,首位度达4.8,反映现状城镇规模结构的单中心形势。至于其它县城的规模,普遍分布在更低的等级,其中有3个县城仅有1万多人。这种状况,不利于发挥县城中心城镇的作用。根据预测,到2000年温州市域城镇化水平将由现状22.8%提高到40%左右,城镇总人口达到301万人。有计划地将这些人口分配到各级城镇,可以进一步改善现状城镇体系的等级规模结构。

表1 温州城镇体系等级规模结构

Tab. 1 The class-size structure of the urban system in Wenzhou

等级序号	I	II	III	IV	V	VI	VII
人口规模(万)	>50	20—50	10—20	5—10	3—5	1—3	<1
现状城镇数		1		2	3	39	42
规划城镇数	1		2	6	13	62	51

在规划的城镇体系中:①中心城市温州随着港口和工业的开发,建成区由一片发展到鹿城、龙湾、七里三片,人口达到60—70万人,由中等城市步入了大城市的行列,成为实力强大的中心城市。与此同时,温州在市域城镇人口的比重由26.7%降至21.6%,首位度由4.8降到3.8,表明在首位城市发展的同时,次级中心城镇发展更快。上述情况,都是规划渴望实现的目标。②为了促进各级中心城市的发展,规划建议设立瑞安、敖江(含龙港)市。两市分别位于飞云江与敖江入海口,位置优越,交通方便,有较好的经济基础,廿世纪末人口规模预计超过15万人,构成市域副中心,从而丰富体系的层次,提高体系的等级。③人口规模5—10万的城镇由原来的2个增至6个,3—5万人的城镇由3个增至13个,分别构成县城中心城镇或县城地方中心城镇,这两级的城镇数量多,实力雄厚,从而弥补了目前县城规模偏小,经济基础薄弱的缺陷。④在未来15年内,还将新增50余个建制镇,由于注意了提高小城镇的质量,市域城镇平均规模(温州市中心区除外)由1.2万人增至1.5万人;最低一级(VII)城镇平均规模达0.7万人。小城镇人口规模的提高,有利于基础设施和公共服务设施的设置,也表明城镇体系的等级规模结构趋向稳定完善。

### (二) 组织城镇合理的分工体系

城镇体系职能结构规划的实质是建立不同等级的中心城市,明确每个城镇的分工地位,充分发挥各类城镇的优势,要求:(1)每个城镇在体系中承担不同的任务,具有明确的发展方向;(2)不同等级的中心城镇具有不同的职能类型与服务范围。具体到温州,规划首先根据城镇在市域的地位和作用,将城镇分为五个等级:

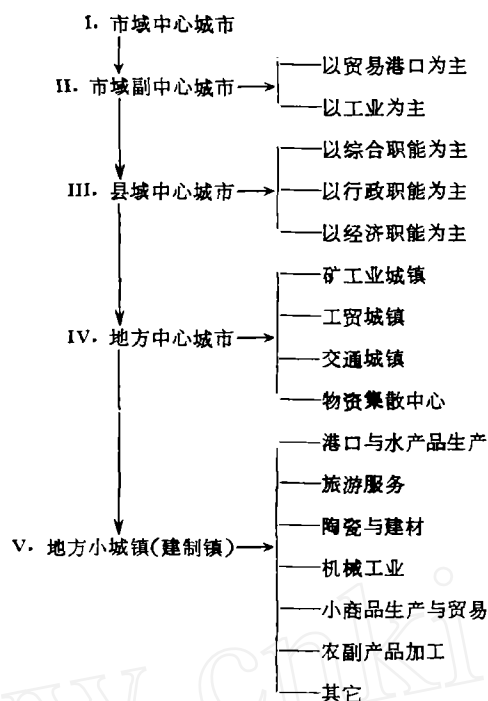


图1 温州城镇规划职能类型

Fig. 1 Types of urban function planning in Wenzhou

市域中心城市—市域副中心城市—县城中心城市—地方中心城市—一般建制镇。在此基础上,根据城镇在劳动地域分工中承担的主要任务,又进一步划分出若干个职能类型(图1)。从温州城镇规划职能类型系统中可以看出:等级愈高的中心城市,人口规模愈大,一般具有多种综合职能,其服务范围也相应扩大;相反,等级较低的城镇,职能较单一,其分工主要体现在主要职能的差异上。

温州不仅是市域中心城市,从更高的层次看,也是浙江省城镇体系的中心城市之一,其战略地位仅次于杭州、宁波,起着带动全省东南半壁的作用。从宏观角度分析,温州、宁波同属对外开放港口城市,由于现有基础及开发条件的差异,两市发展应有所分工,温州要侧重发展体积小、重量轻、耗能少、产值高的工业类型。其次,作为市域首级中心城市,温州的作用与特色还表现在职能的多样性与综合性,除加强工业、港口的建设外,还要大力发展其它本市所欠缺的科技及高级服务职能。

为了分担市域中心城市的部分功能,更有效地带动城乡经济的发展,分别将瑞安、敖江规划为市域副中心。它们的经济与服务职能的覆盖面应超越县域界线,面向全市。两副中心也要适当分工,瑞安侧重发展以机械、食品为主的工业职能;敖江利用优越的地理位置和港口条件,发展港口海运与商业贸易。

处于第三级的是县城中心城市。包括乐城、上塘、北岙、昆阳、灵溪、大岙、罗阳7个县城及清水埠、柳市、永中3个在经济上对全县有举足影响的城镇,根据职能结构,上述城镇又可分为具有综合职能、单一行政职能以及经济职能为主的三种类型。

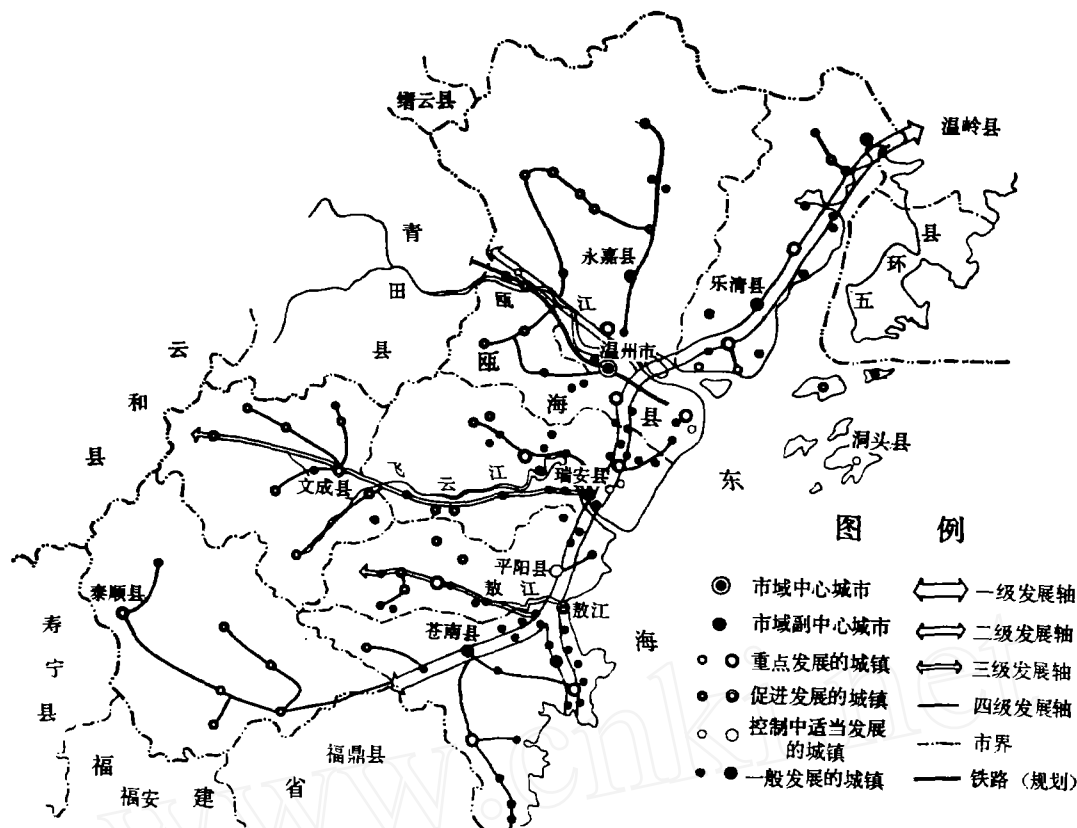


图 2 温州市城镇网络规划意向图

Fig. 2 A Sketch map showing the planning of the Urban network in Wenzhou Region

处于最后两级——地方中心城镇及一般建制镇数量多,规模小,服务范围有限,但也要适当分工,不应一哄而上,统统搞成清一色的工贸型城镇。根据地域差异和发展需要,可分别向交通、港口、旅游、物资集散地、机械五金、小商品生产、陶瓷建材、农副产品加工等专业化方向发展。

### (三) 建立点、线、面相结合的城镇网络

受地形、交通、经济发展水平等因素影响,温州2/3的城镇、85%的城镇人口沿狭窄的滨海平原、河谷和交通线分布,形成山字形构架。这种分布格局,在今后一段时间内仍会持续下去。因此,规划的目标不应盲目追求所谓均衡布局,而是通过对现有城镇网络的改造,改变城镇自发无序的分布状况,使其空间组合更为协调。具体构想如下:

1. 建立温州城镇网络总构架,设想按四级发展轴,把各类城镇在空间上组成统一的有机整体(图2)。

**一级发展轴** 以宁波-温州-福州公路干线及沿海平原塘河、港口等三条大体平行的交通干线为基础,布置一批城镇。这条轴线全长112km,集中了温州、瑞安、敖江、龙港在内的城镇42座,规划新增城镇20—25座。从更大范围看,该轴实际上是我国沿海城市发展带的一部分,对城镇布局起决定性作用。

**二级发展轴** 以瓯江及沿江公路、拟建的金华—温州铁路为主干,发展一批城镇,该轴在市区全长45km,向西可继续延伸至丽水地区,构成沿海发达地区带动西部的重要纽带。

**三级发展轴** 分别由飞云江、敖江及沿江公路组成,其走向大体与二级轴平行,同样具有勾通山区与沿海经济联系的作用。

**四级发展轴** 以县城为基点,沿对外公路及河流发展城镇,该轴大部分伸向山区及风景游览区,对促进山区城镇发展具有重要意义。

以上各级发展轴组成纵横交织的城镇分布网络,其焦点将分别形成规模不等的中心城市。温州位于两条最主要发展轴的交点,形成等级最高、经济实力最雄厚的中心城市。瑞安、敖江位于一、三两级轴的节点,构成副中心城市。

2. 以点带面,充分发挥中心城市的作用,建立城乡经济协作区。

初步设想: (1) 以温州及周围城镇群为核心,设立瓯江城乡经济协作区,带动乐清、永嘉、瓯海、洞头4县及丽水、台州部分地区; (2) 以飞云江口的瑞安为中心,建立飞云江城乡经济协作区,带动文成、瑞安两县; (3) 以敖江和龙港两镇为核心的敖江城乡经济协作区,带动苍南、平阳、泰顺3县以及闽北部分地区。在三大经济协作区之下,还可以县城中心城镇为核心,组织次一级城乡经济协作区。

3. 点轴结合,城镇布局在宏观上轴向发展,在局部要强调集中紧凑,妥善处理城镇与对外交通的关系。

今后城镇沿交通轴线发展宜采取近而不靠的方针,即对外交通干线从城镇外围而过,城镇规划布局结构尽量集中紧凑而忌沿河、沿路拉长,最终形成以交通轴线为藤,以居民点为瓜,即顺藤结瓜式的布局。

### 三、充分发挥中心城市的作用

中心城市是市域城镇体系的核心,对市域的城镇发展具有举足轻重的作用。在城镇体系规划中,应下较大的力量,研究中心城市在区域政治、经济、文化生活中的作用。明确城市发展的战略目标。结合城市总体规划,落实城市发展的重要布署及建设步骤。针对温州工业基础薄弱、基础设施落后、不适应对外开放及带动城乡经济的状况,规划提出:

首先应充分发挥温州处于沿海经济发达地带、水深港阔的有利条件,建设现代化的大型港口,使之成为我国东南沿海重要的工业、外贸、港口城市 and 对外联系的窗口。根据航运部门的研究,位于瓯江口的温州既是一个良好的河口港,也是全国少有的海湾港。温州市区七里一带河深水宽,拥有长9km的深水岸线(水深8—13m),可建1—3万吨级的码头泊位40—50个。出瓯江口至乐清湾玉环岛一侧,又有长约14km的深水区域,可建10万吨级泊位20多个,建港条件得天独厚。温州历史上靠口岸贸易兴盛起来,今后进一步发展亦离不开现代的海上交通。问题在于目前温州港口设施落后,运力有限,年吞吐量仅300多万吨,在沿海14个开放城市及4个经济特区中列14位。究其原因,除缺乏投资外,更重要的是基础设施不配套,港口没有铁路疏运。浙南温州、丽水、台州拥有1300多万人口及丰富的物产,自今仍未有一寸铁路,通过港口进出的物资、原料、燃料主要依赖公

路交通中转,这种落后状况,不仅抑制了温州港的扩展,也阻碍了中心城市与周围地区的横向联系。由此可见,振兴温州的关键是加强港口、交通、能源等基础设施的建设,而当务之急又是修筑金温铁路(250km)。

其次,利用港口开发的有利形势,发展优势的工业专门化生产,是发挥温州中心城市作用的另一重要途径。考虑近期温州投资环境较差,缺乏建设大型骨干工业的基本条件,应集中力量发展现有的传统优势部门和产品,如食品、制鞋、服装、印刷机械、精细化工、新型建筑陶瓷等,远期待港口与基础设施配套完善后,可在七里、龙湾等新港区发展大型工业。配合东海油田开发(距温州80km),可考虑设立海上油田服务基地,相应发展石油化学工业。在综合利用本市丰富的明矾石资源的基础上,温州也具备发展钾肥、硫酸等化学工业的前景。上述规划目标实现后,对于带动市域集体、家庭工业的发展有重要意义。

加强中心城市的服务职能,也是温州发展的一个趋向。诚然,每个城市都有一定的服务职能,不同的是,中心城市的服务职能数量多、质量高、服务半径大,从而弥补一般中小城镇之不足。今后温州除有一般服务职能外,还要侧重发展金融、通讯、技术服务、咨询、高等教育与科研、综合交通运输、高级旅游设施、海上服务等其它城镇短缺的高级服务职能,其覆盖面应包括浙东南腹地范围。

以上是对温州市域城镇体系初浅的认识。作者深感到:城镇体系规划是一项涉及面广的综合性工作,要达到预想的结果,还需要更多的学科与部门共同研究,并接受实践的检验。我们的工作,仅仅是一块铺路石。

#### 参 考 文 献

- [1] 严重敏,地理学与国土研究,1985,第2期,7—11。
- [2] 吴友仁,经济地理,1985,第4期,260—266。
- [3] 周一星,城市问题,1986,第1期,3—8。
- [4] Ray M. Northam, Urban Geography, 125—147, New York, 1978.
- [5] Johnston, R. J., City and Society, 51—123, London, 1984.

## SOME IDEAS ON PLANNING THE URBAN SYSTEM IN WENZHOU, ZHEJIANG PROVINCE

Dong Liming

(Department of Geography, Peking University)

**Key words** Urban system; Central city; Size-class; Functional division; Urban network

#### Abstract

As one of the coastal open cities in China, Wenzhou is situated in the south-eastern part of Zhejiang Province. Consisting of nine counties and one district, Wenzhou municipality has a population of 6.3 million (1985), but the city itself has only a population of 300 000.

Economy is the leading factor for urban development. Since 1978, when the economy reform

was launched in rural area the ever-increasing commodity production and family industry in Wenzhou have played an important role in speeding up urbanization. In recent years, about 620 000 of farmers have left rural area and moved to small towns for being engaged in family industry and tertiary, so that the urban population has significantly increased, accounting for 23% of the total population. As result of the investment by many rich farmers, small towns in Wenzhou have developed rapidly. From 1977 to 1985, the number of towns in Wenzhou increased more than twice. The new town Longgang (with a population of 24 000) was set up by farmers any other support. Besides, the commodity production has brought about much progress in specializaed production. It is in favour of the reasonable regional division of labour within the urban system.

The basic guideline of urban system planning in Wenzhou is to bring central city into full play, to improve the quality of small towns continually, to develop an urban network with complete size structure and rational division of labour as well as coordinate distribution.

1. To raise the size-class of the urban system in Wenzhou. The level of urbanization will be expected to reach 40% by 2000 years. More than fifty new towns will be constructed. As a central city, Wenzhou will develop from a middle city to a large one, with a predicted population of 650 000. Rui'an and Aojiang will grow from county towns into small cities with a population of 150 000 each.

2. To organize a rational division system of cities and towns. According to their status and function in the region, cities and towns in wenzhou will be divided into five grades: central city-subcentral city-county town-local central town-town. Then, each grade of cities and towns will be further divided into 16 function types, for example, industrial towns, traffic towns and trade towns etc.

3. To establish an urban network which links points, lines and surface together. To plan a 4-class developing axis in which all cities and towns will organized as an organic unit. Taking Wenzhou, Rui'an and Aojiang as cores, three urban-rural economic cooperation areas will be set up.

Wenzhou is the central city of the whole region. In order to bring it into full play in the south-eastern part of Zhejiang Province in the future, the most important measure will be to build railway and other infrastructure as well as promote light industry and tertiary industry.