

英国人文地理与规划工作概况

李 文 彦

(中国科学院地理研究所)

我和吴传钧同志在参加第二十五届国际地理大会之后,应英国学术院的邀请,对英国进行了为期两周的顺访(1984年9月2日—1984年9月16日),侧重了解人文地理与区域规划。主要访问了皇家地理学会和伦敦经济学院、爱丁堡大学、利物浦大学与里丁大学的地理系,全英环境部、工贸部和苏格兰计划部,考察了诺瑞什与利文斯顿两个城镇,参加了英国科学促进会的年会。通过这一短暂访问,对目前英国几个大学的地理系现状和有关计划部门的区域规划情况有了初步的了解与感性认识;加强了与伦敦经济学院地理系的相互联系,并与其它一些单位建立了初步联系;结识了不少同行。这样就为今后进一步发展中英地理界的学术交流起了一定的推动作用。

一、地理研究与教育概况

近年来英国经济不景气的形势影响到科研、教育事业的许多方面,地理界也不例外。在皇家地理学会为第二十五届国际地理大会准备的报告中说,英国战后大学地理系教学与研究人员不断增长的时期已经结束。在1978—1983年期间,新增专职教学人员68人,减少(离职和退休)71人。由社会科学研究会(SSRC)资助的大学生奖学金急剧减少,仅比由自然环境研究会(NERC)资助自然地理专业大学生的数目稍多一点。由这两个研究会资助的研究经费的变化说明,自1978年以来对人文地理的支持比自然地理要多将近一倍(SSRC资助74人,128万镑,NERC资助40人,68万镑)。相应变化是地理协会(Geographical Association)会员由1974年的8522人下降为1983年的6258人,英国地理学家协会(Institute of British Geographers)由1979年的1945人降为1983年的1700人。

但这种形势并未严重影响地理研究的活力,一是地理学可获得较广泛的经费来源。在此期间各地理系通过研究合同,从政府部门、欧洲经济共同体、海外政府、地方机关以及其他公共团体取得了可观的经费。由重点研究基金会、皇家学会和英国学术院取得的经费处于第二位,再次是由皇家地理学会和其他团体资助的。

1978年以来出版水平继续有所提高。新书出版数量比以往任何时候都多;创办了两个新的地理刊物即《应用地理》和《政治地理》季刊,还有几种与地理学密切相关的跨学科刊物包括《气候学杂志》、《第四纪科学通报》、《环境与规划C(政府和政策)》与《环境与规划D(社会与空间)》、《农村规划年鉴》等。

地理学家对各个分支学科和研究领域的兴趣可从地理学家协会的研究组成员统计中得到一个概念见表1。

表 1 地理学家协会各研究组人数统计(1983 年中)

研究组名称	会 员 数
城市地理	472
计量地理	318
地貌	302
农村研究	280
规划	271
发展中地区	263
历史地理	243
社会地理	223
人口地理	188
工业地理	163
运输地理	103
生物地理	76
高等教育	67
地理学中的妇女	21
政治地理	6
合 计	3000

以上数字表明,城市地理与计量方法继续占有重要地位,自然地理学中则地貌学占优势。最后两个组是 1983 年新建的。

在自然地理学方面,有三个共同趋势,一是自然现象研究的历史方向一直占重要地位,二是许多研究课题的地域规模不断扩大,三是许多自然地理学家越来越关心人与环境的关系和自然地理的研究在人文问题上的应用。但也有一些地理学家则认为自然地理学与人文地理学在其兴趣方面日益分道扬镳。

即使在研究人、环境关系同一领域上,观点也有差别。从近年实例可以看出有三种研究方向,如表 2 所示。

在人文地理方面,六十年代计量革命在英国以剑桥、布斯托尔和里丁大学为中心,推动进行计量方法的研究,影响相当深远。现在高潮已经过去。人们从这一冲击中,普遍认识到地理学传统的研究观点与方法必须大大改革,才能适应科学发展的趋势;同时在高潮过去之后,也认识到不能抛弃而应当继承和改进地理学传统的有用的方法。英国各大学地理系现在普遍重视计量技术与遥感技术,都装备有电子计算机和遥感制图等设备,同时又继续发挥野外考察、地图编绘、技术经济分析的作用,并且十分重视发展政策与组织管理的作用。

人文地理学家实际上一方面有大量的研究从计量方法上提高科学水平,同时另外一些学者继续从文献与直观方法上取得动力。还需要指出的是政治经济学观点对地理研究有一定影响,它促进了农村地理与城市地理学者更多地研究宏观的经济与社会过程,要求以空间作为地理研究的焦点,而且还导致了政治地理学的复生。

社会地理学更多注意于少数民族和社会集团,人口地理学越来越对小规模的行为研究如人口与劳力迁移有兴趣。工业地理有两个代表性的发展领域,一是工业变化因素的地域分析,一是单独工厂的行为研究。区域规划方面,区域研究协会进行了区域政策的调

表 2 英国地理学界对人—环境关系的研究方向

研究方向	课题实例
1. 环境对人的活动与福利的影响	(1) 疾病、寿命与微量元素 (2) 干旱 (3) 饥荒 (4) 干旱地区的自然灾害 (5) 环境与城市化
2. 人对环境的影响	(1) 酸雨 (2) 富营养化 (3) 土壤侵蚀 (4) 栖息地的迁移 (5) 污染 (6) 城市小气候
3. 环境整治(管理)	(1) 环境政策——制定与实施 (2) 污染控制 (3) 保护政策 (4) 水的规划 (5) 景观管理 (6) 农村土地利用与规划 (7) 环境风险 (8) 古迹保护

查,要求从全国经济政策的观点,重新估计各地区经济社会复兴的方法。对就业远景的区际尤其是区内的差异的研究引起更多的重视。

二、皇家地理学会和几个大学地理系简介

(一) 皇家地理学会 (Royal Geographical Society)

皇家地理学会于 1830 年建立,是英国地理情报、地理研究与考察活动的中心。它直接组织自己的大型科学考察,并对许多其他项目提供资助。学会考察委员会每年审查上百个考察项目。

皇家地理学会的学术刊物是地理季刊 (Geographical journal), 并且与别的机构合办地理杂志 (Geographical Magazine)。

学会有一个 760 座位的报告厅,每年举办 30—40 次会议。有一个制图室,编绘出版各种地图。学会的图库是世界最大的地图收藏者,收藏图幅 70 万张,地图集 4000 种。

皇家地理学会下面设有学术活动、地理教育,考察探险、图书情报等委员会。会员有 9000 人。专职工作人员 30 人。

皇家地理学会是地理爱好者的学术团体;地理协会 (Geographical Association) 主要是中学教师的组织;地理学家协会 (Institute of British Geographers) 则是专业地理工作者的团体。

(二) 伦敦政治经济学院地理系

该系成立于 1895 年,一向着重应用地理研究,近年来该系与政府有关工业、规划部门挂勾,一方面获得资助,另方面尽快将科研成果用于实践。最近进行的科研项目有:六十

年代英国城市系统的社会经济变化;国家城市政策的要素解析;城市内部发展问题;国际工业发展与调整;交通与采矿的环境后效;污染与供水控制等。

地理系除了开设地理本科和研究生课程外,还与其他系合办了区域与城市规划专业。该系每年招收本科生不超过 50 人。研究生现有 109 人(其中 65 人为全日制)。研究领域主要是经济地理、城市地理、社会地理与区域规划。近年来大部分研究生的兴趣是大城区的社会地理、特别是城市形成与社会发展过程的关系。

该系每年都接待若干国内外访问学者进行共同研究,邀请别处教师和政府规划部门工作人员讲课。其逗留时间一般为一个学期或一、两个月。

地理系有教员 13 人。在课程安排上与大学学院(University College)和王家学院(King's College)的地理系有合作关系。系主任是 Diamond 教授,同时他也是区域和城市规划专业负责人。

(三) 利物浦大学地理系

利物浦大学已有 100 年历史,地理系则建于 1917 年,现在是英国各地理系中较大的一个。有教学人员 22 人,技术、行政与业务辅助人员 13 人,每年招收新生 80 人左右,拥有地貌、生物地理、古生代等实验室、计算机房、绘图室、摄影测量室、图库等。

地理系现在属大学的社会与环境研究学院,学生既可在地理系主修地理,本院其他系(如建筑、经济与事业研究、经济史等系)和自然科学学院的地学方面其他的系(如地质)以及文学院的其他系的学生也可副修地理。地理系的教师专业包括环境研究、历史地理、经济发展与社会变化、城市与区域规划、地貌、气候、生态等;研究范围涉及英国、西欧、北美、第三世界,特别是长期以来着重研究热带非洲与拉丁美洲。对附近的默赛河流域的社会经济与环境问题也做了系统的研究。代表性著作有“地理学者与热带”、“第三世界地理”、“默赛地区的资源”等。系主任是 Prothero 教授。

在社会与环境研究学院中,设有自己的研究生部,包括三个研究室,一个是城镇与区域规划室,这个室是英国各大学中最早建立的,着重于城镇尤其大都市规划的实际训练;第二个是拉丁美洲研究中心,与经济系、地理系等合作进行研究与指导研究生;第三个是海上运输研究中心,与有关部门协作,研究港口发展战略、运输地理、运输经济、集装箱运输等问题。这几个室都有硕士学位课程。

(四) 里丁大学地理系

里丁大学是一个建立二十余年的新大学,位于伦敦西面的卫星城里丁。规模不大,包括理、工、文方面的十多个系。地理系有教职员 16 人,200 多学生。系主任 B. Goodall。著名城市地理学家 P. Hall 教授在此任教(“世界大城市”一书著者),同时兼在美国加州大学执教。

(五) 爱丁堡大学地理系

爱丁堡大学具有较悠久的历史。在农业地理、地貌、地图等方面力量较强,近年又开辟文化地理、旅游地理方面的研究。系主任 Crossby 教授,主要研究发展中国家。著名人文地理学家 Coppock 教授在此执教,主要研究农业、旅游,现任国际地理联合会英国国家委员会主席。全系现有教师 20 多人。

三、土地利用规划与发展管理

英国在城镇和土地开发上没有一个全国计划,但有一个法定的土地利用规划体系适用于全国的各种发展工作,并有关于环境状况与污染控制的专门法律。

政府设有环境部,1934 年就开始进行土地利用规划。1947 年进行改革,那时叫城乡规划,制订土地利用的大框框。任何人占用土地进行建设,都要由地方政府准许,按规划办事。20 多年前,工党政府为了编制全国发展计划,将英格兰划分为八个区,每个区成立了经济规划委员会,分别编制发展规划,后来保守党上台,取消了这些委员会,从此使八个区的划分只具有统计意义,土地利用与发展规划就都由郡区编制。

英国的发展规划包括结构规划 (Structure plan) 与地方规划 (Local plan) 两种。结构规划即战略规划,由郡规划机构编制,环境部批准。它确定广泛的土地开发利用政策 (包括改善自然环境与交通管理的措施),并提供全郡的功能概况图。地方规划的内容则是具体的建设部署,包括预计进行综合开发的“行动地区”,它一般由区 (District) 计划机构编制。地方规划必须符合已批准的结构规划。它由地方计划部门执行而无需经过部的批准。所有计划都进行经常的检查而可及时予以修改。

自 1974 年起至今为止,英格兰 67 个郡都已编完了结构规划并经环境部批准。结构规划一般有效时间为 10—15 年,但根据其内容可能有所不同,如有关绿地的规划可能适用较长时期。

苏格兰设有一个发展部,负责规划工作。苏格兰没有郡的设置,而是划分为九个地区 (Region),其下再分为区 (District)。地区编制结构规划,提出优先开发的部门、地区及政策。

苏格兰从 1946 年就开始搞西部克莱德河流域的区域规划。六十、七十年代陆续向东边搞。1969—1970 年发现北海油气田,东部以此为基础的工业有大发展,西部则不断衰落。因此在 1973 年发表了苏格兰土地资源利用报告后,紧接着就编制了东部沿海地区的结构规划,提供了土地利用的指导方针,具体规划了七个石油化工厂及有关建设地区 and 项目。到 1980 年,苏格兰各个地区都已编制出结构规划。

四、新城镇的规划与建设

1946 年以来设计的 32 个新城镇,是近年英国计划工作的最大成就之一。这些城镇有 21 个位于英格兰,2 个在威尔士,5 个在苏格兰,4 个在北爱尔兰。绝大多数都以一个原有的村镇作为核心,建立新城镇的政策出发点是促进工业与人口逐步从拥挤的城市向新地区扩散,事先计划好的这些自容性 (Self-contained) 的新城镇都拥有自己的距离适宜的工业、服务与福利设施。

在英格兰,有 8 个新城镇已大体建成,监督城镇规划与发展的开发公司已经解散。另外四个将于八十年代中期建成,剩下的在八十年代末建成。苏格兰第一个新城镇的开发公司将于八十年代末解散,其余则在九十年代。至于威尔士的两个新城镇,一个已由威尔士农村开发局接办,另一个的开发公司将于八十年代中期解散。北爱尔兰的新城镇发展已

经成为新的“地区城镇策略”的一部分,由北爱尔兰环境部负责。

这些新城镇的总人口超过 200 万。他们的人口构成比较年轻化。有几个发展较好的城镇,由于人口增长较快,建有必要的旅馆、百货公司、文艺中心与娱乐、休息设施,从而正在形成地区中心。

城镇发展计划涉及人口和工业从拥挤地区向适于发展的城镇转移;这些都由有关城镇的地方机关之间予以安排。大多数发展城镇都建得很好,为从大城市来的居民提供住房、工作和福利设施。

举我们访问过的利文斯顿为例。该镇是在 1962 年决定建立的。当时的出发点是:(1)从过分集中的老工业城市格拉斯哥疏散一部分人口,(2)发展过去比较落后的地区,(3)把该镇作为苏格兰中部地区的发展点。利文斯顿距离爱丁堡 24 公里,距格拉斯哥 48 公里,距飞机场 12 公里。十九世纪下半叶这里是英国最重要的页岩油炼制中心,盛时有厂矿 120 家;后来逐渐衰落,本世纪初减少到 6 个公司 13 个工厂;到 1962 年最后的页岩矿关闭时只剩三家工厂,当地居民不到 2000 人。1962 年决定在阿尔孟德河谷建设新城镇,使这一老工矿区起死回生。规划在这里发展工业、科学事业和办公机构,相应提供商业、教育、休养、文娱设施。工业方面以发展高技术工业为主,对吸引的工业提供土地、资金、建筑、技术人员等方面的帮助,由开发公司进行设计、施工和租售。现在利文斯顿已有工业企业 200 家。最大的工厂是美资喀唛隆铁工厂,生产油田专用铸件,有职工一千人。这里由于集中了 20 多个电子工业工厂,而成为西欧重要基地之一。另方面则由于与北海油气田开发有关的公司较多,而使这里成为一个后方基地。利文斯顿距格兰吉茅斯与雷斯港只有半小时的汽车行程,原料与产品运输主要靠公路转运(与国外)或公路直达(与国内),有的货物甚至用空运。

由于绝大多数工业技术水平高,不污染,故城镇功能分区布置较易。整个城镇占地 25 平方公里,其中五个工业区共占地 4 平方公里,配置在四角,靠近公路线,中部则是居住区。全城分为若干团组,以就近解决服务业,每个小区按 5000 人设计。1970 年起开始在一个工业区建设科学城,使科技教育与工业更好结合。整个土地利用构成大体是:居住 30%,工业 20%,休疗养 18%,林地与自然保护地 14%,交通道路 10%。

全镇设计九十年代人口目标为 7 万人,预计下世纪初自然增长达到 10 万人。1984 年已有人口 4 万左右,其中职工 12800 人,其部门构成为制造业占 37%,服务事业 14%,商店 10%,社会服务 20%,机关职工 13%。在全部职工中有 5800 人住在外边每天来利文斯顿上班,同时又有 2000 人住在这里到爱丁堡上班,甚至还有去格拉斯哥的。但交通方便,驱车去爱丁堡只需 15 分钟。近些年来,每年都有 2000 人移居到这里。现在全镇人口 70% 在 30 岁以下,由于居民文化程度较高,这里又距离苏格兰的各个大专院校很近,因此为新建工业提供了很好的劳力保证。

利文斯顿由于设计较好,发展顺利,是英国新城镇建设的一个范例。

五、工贸部的规划工作与英国工业近况

工贸部内有一个区域经济规划处,掌握区域发展的经济政策。英国早在三十年代就

有区域经济政策。针对当时处于经济萧条时期、原有老工业如纺织、煤炭、造船等十分集中的情况,就考虑要加以改变。战后迅速恢复之后,从全国考虑,尽量发展东南部和苏格兰等地区。六十年代以后,正式把全国区分为特殊发展地区、发展地区和中间地区三类,其中特殊发展地区包括了苏格兰全部、威尔士大部,1979年后有所缩小。

划区根据之一是人口普查,每十年进行一次。该部根据1981年普查资料,作出了职工上班分析图,进行劳动市场地区分析。普查基本单位是瓦德(Ward),项目很多,成千上万个数据,使用电子计算机一两个月可完成分析工作。此外每三年做一次工业普查和就业普查,据此可进行工业结构的分析。

工贸部制订总的方针政策,地方规划部门的任务在于建设一些工业区,说明其优点,促进企业主进行决策;同时了解当地企业是否需要资助,与有关方面协商,确定地区工业体系。接受资助的企业要在布局上听从政府的意见。

英国的老工业区和传统工业处于停滞衰落状态,不时可以看到陈旧的厂房、残破的仓库和荒芜的堆场,市场上则充斥着美国、日本的工业品。英国的工业当前在世界上竞争不过美、日,在欧洲落后于德、法。煤矿的日子很不好过,煤矿工人已罢工半年多。多年来生活费用不断上涨,工业就业人数持续减少。英镑汇率逐步下降。

七十年代初开发的北海油气田在很大程度上挽救了英国的经济,但由于技术的进展,对就业机会的增加并未起到决定性作用。如苏格兰后方基地最多时用人7000人,现降至2000多人,石油钻井台制造在1973—1976年用人急剧增加到4000人,但后来由钢筋混凝土结构变为钢结构,1978年以后又急剧下降,现在只剩几百人。石油化工厂规模很大,但占地多,污染严重而用人却比较有限,故在选厂时往往不受地方欢迎。

近些年来英国工业发展趋势之一是发展小型工业,其特点是工人少、技术高、生产灵活、单层建筑。英国不同类型地区就业变化很大,许多小厂移至小城镇和农村地区,因为新的工厂都是一层,占地较多,在农村地区和小城镇较易选到适合厂址,因之农村地区就业机会近年来增加幅度较大,而大城市下降甚多,具体数字见下表:

表3 英国各类地区制造业就业人员变化(1960—1981)

地区类型	就业人数(千人)		增减率 (±%)
	1960	1981	
伦敦	1338	650	-51.4
城市集聚区	2282	1295	-43.2
其他城市	1331	950	-28.6
大市镇	921	756	-17.9
小市镇	1631	1609	-1.4
农村地区	527	655	+24.2
全国总计	8031	5916	-26.3

(资料来源:就业部)