

农村人民公社經濟规划的初步經驗

張同鑄 宋家泰 苏永煊
吳友仁 苏世榮 胡榮仙
(南京大学地理系)

一、緒 言

南京大学地理系經濟地理教研組于 1958 年夏季接受江苏省农林厅的委托,进行了淮阴专区的农业区划工作。在工作中采用点面結合的方法,曾先后完成了淮阴市漁沟、沭阳县华冲、宿迁县古城、盱眙县木店和漣水县东风等五个人民公社的經濟规划。

人民公社經濟规划工作之所以必要,首先在于这一新型社会組織的出現,要求在工农业并举、农林牧副漁全面发展的方針下,根据不同地区的不同条件,重新确定公社的生产发展方向,合理安排土地利用方式,以便充分有效地利用土地資源,發揮劳动潛力,促进多种經濟的全面高涨;其次,通过經濟规划工作,合理調整农业生产布局,不仅能够在新形势下起指导生产的作用,并由于规划内容預示出共产主义新农村的美好前景,还将进一步鼓舞广大羣众的劳动热情,为今后工农业生产更大更好更全面的跃进奠定必要的思想基础。本文仅对我們所做的五个人民公社规划的工作方法作一初步的总结。由于人民公社經濟规划是一件新的工作,我們对此尚缺乏任何成熟的經驗,本文只能看作在工作中的一些粗浅的經驗介紹,希望得到同志們的批評和指正。

二、人民公社經濟规划的内容和工作步驟

人民公社是我国社会主义社会的基层經濟单位,也是社会主义政权組織的基层单位。人民公社經濟规划的内容,涉及工农业(农林牧副漁)生产的各个方面。在我們的工作内容中,包括:确定公社的生产发展方向(以农业用地规划为中心),合理安排农业(耕作业)、林业、牧业、水产业、工业、副业等生产的規模和范围;规划交通道路、居民点和管理区。确定公社的經濟、政治和文化中心、劳动力的合理安排,在經濟规划中非常重要,但我們注意得不够,沒有进行单独规划。关于文教、卫生和福利事业,由于它們不属于經濟范围,故未规划。

我們进行人民公社經濟规划工作,是分以下几个步驟进行的。

1. 明确本公社在地方上(如专区或县市)的經濟地位和生产任务(包括各級領導对本公社在生产上的意图)。象我們第一个规划的漁沟人民公社,它是在水利問題得到彻底解决的前提下发展成为一个新稻区,应担負供应淮阴市所需部分粮食的任务;同时,本公社接近淮阴专区最大的城市——淮阴市,交通非常便利,在生产上必須具有一定的郊区性質,等等。这些都是在进行具体规划之前所应加以了解的。

2. 摸清现状。进行规划,必须从现状出发。所谓摸清现状,主要包括对自然条件、社会经济条件、生产现状的了解和研究分析。自然条件是农业生产的基础,社会经济条件对农业生产的影响也很大,都必须加以充分地认识和评价,才能进一步论证生产发展的可能条件。生产现状综合反映了本区的生产条件,也必须对它作充分的了解和分析,才有可能进一步论证生产发展的方向。在这一方面,我们进行以下几项工作:

(1) 对全社作一初步的概括性的了解。约请公社党委或社主任作报告或举行座谈(报告或座谈会的內容事先确定,最好预先提出提纲)。其内容除对公社生产各方面作一概括性了解外,着重了解生产特点(存在问题)和区内差异两个方面,为逐步深入了解情况准备条件。

(2) 搜集基本统计资料。基本统计资料是认识现状和规划未来的数字根据,应该十分重视。我们将预制的表格*发请各大队填报或结合访问进行填制。以大队为单位的统计资料,对分析不同地区的生产条件和特点有一定的作用,且分队统计技术上并没有多大困难,故宜以较小的统计单位为宜。但由于目前公社统计基础还很差,对各项基本统计数字必须严加核对鉴定,以求保证质量。

(3) 填绘基本地图。我们绘制了以下几幅地图。

甲、土壤分布图——土壤分布是规划合理土地利用的主要基础之一,可按照当地习惯上使用的土质分类(如淤土、黑土、碱土……)分别实地填绘(一般愈细愈好),并记述各种土类的性状、肥力、利用现状以及进一步利用改良方向等(当然还要采集土样,进行分析)。在可能条件下,还须绘制土质分级(如分上、中、下三等)分布图等。

乙、地势图——我们调查的地区地势变化很小。在一万分之一实测地形图上等高线分布得很稀疏,不易觉察到地势的变化;但微地貌对作物的分布、特别是对于进一步合理利用土地的方向关系很大。为了能够醒目地看出微地貌变化的情况,我们在地形图上按20厘米间距分级,分层设色,这样,地势起伏就非常鲜明。这对进一步规划土地利用,起着良好的作用。

丙、土地利用现状图——旨在将这一充分反映土地利用现状的地图与前述各图相结合,进行比较和分析,揭示存在问题,并指出未来合理利用土地(在需要的前提下)的可能方向。目前土地利用是在一定历史条件下的产物,从目前或未来的眼光来看,它有其合理的部分,也有其不合理的地方,何者宜于保留何者须加扬弃,现状土地利用图有其一定的参考价值。我们填绘的土地利用图,在精度上先后曾有所不同。起初系采用逐块填绘的办法,耕地上除填绘现状作物外,还注明其前后所播种的作物,这样,轮作制度也可在图上得到一定的反映。后来采用略绘的办法,只将各种主要作物成大块地填绘,有时还通过群众在室内填绘,填绘后实地复查,这样工作量大大减小,而质量并不受到影响。

丁、水利规划图——在我们工作的地区内,正开展大规模的河网化建设。水利规划

* 我们预制的表格计有14种:

1) 土地利用结构调查表, 2) 土地类型结构调查表, 3) 农业部门结构调查表, 4) 农作物基本情况调查表, 5) 粮食作物与经济作物调查表, 6) 施肥情况调查表, 7) 农具使用情况调查表, 8) 动物饲养业情况调查表, 9) 林业情况调查表, 10) 水产业情况调查表, 11) 各种灌溉方式灌溉面积调查表, 12) 旱涝灾害情况调查表, 13) 人口情况调查表, 14) 社办工业调查表。

上列这些调查表,是否能够满足进行人民公社经济规划的需要,还是一个值得深入研究的问题。

系水利部門进行水利施工的蓝图,虽然它是属于规划范围,但由于它即将完成,故也可认为现状的一部分。河网分布对合理分配农业用地、划分管理区、安排道路系統和居民点等都有密切联系,是一张不可缺少的地图。

戊、其他——如气候图、地下水位分布图等,或由于資料缺乏(如小气候材料),或由于資料不足,現有資料足資以参考,故我們未专门制图。由于時間及人力关系自然景观图亦未及繪制。

(4) 訪問和观察。在公社范围内对不同生产类型的大队进行重点訪問,旨在了解不同生产条件地区的生产情况、存在問題并交換对进一步合理利用土地的意见。对某些专业性的問題(如某种作物的丰产总结、某种土地的利用改良等)还可作专题訪問。訪問对象可以是干部,也可以是农民羣众;方式可以单独訪問,也可以举行座談会。观察是实地深入了解土地利用现状,并論証进一步利用可能与方向的必要手段,这里包括对自然条件(如土壤性状、利用情况、微地形、地下水位对作物分布的影响等)和生产技术条件(如水利設施、田間管理等)的周詳观察。公社范围不大,对不同生产条件的地区都应作深入細致的观察,当然,观察和訪問或填图等,是可以結合进行的。

3. 进行初步规划。在摸清现状和具体分析各种条件的基础上,根据需要与可能,对农业用地、作物布局、林牧安排等作一初步全面的规划。首先规划各种农业用地(因目前林牧用地一般几乎等于沒有),其次规划各不同农业部門的生产(产量和产值)指标和具体布局,再对工业进行具体规划。此外,对管理区、居民点、道路系統以及劳动力等都作出統一布置。

4. 訂定最后规划和編写报告。初步规划訂定以后,除須經乡党委充分討論統一意見外,还須发动羣众反复辯論,这样才能保証规划的客观实际性和在羣众中生根立足,使规划容易見諸实现。根据經驗,初步规划到规划定稿之間,是一个反复平衡的过程(也包括进一步的实地观察),辯論的愈深愈透,修改的愈多,則其成果也就愈好。

在充分吸取各方面的意見后,訂出修正的规划,再經乡党委討論并經羣众通过,就成为最后规划。

规划报告内容,应力求簡明具体,对条件,根据的分析尤須明确。报告中除列入必需的规划表格外,还須編繪前述各种主要基本地图以及經濟规划图。經濟规划图的内容包括各种农业用地、主要作物、主要工业企业、交通路綫、居民点、管理区等的具体布局,可以分幅繪制,也可合併繪制。

三、人民公社經濟规划的方法

(一) 规划人民公社生产发展方向时应考虑的几个方面

人民公社的首要任务是发展生产。人民公社經濟规划的最主要内容就是生产规划。由于生产内容多种多样,工农林牧副漁等部門如何統籌兼顧,合理安排,就成为人民公社經濟规划工作的中心环节。根据党中央关于人民公社若干問題的決議的指示,“人民公社发展生产的正确方針应当是:根据国家統一計劃和因地制宜的原則,根据勤儉办社的原則,实行工业和农业同时并举,自給性生产和商品性生产同时并举”。这是我們规划公社經

济所遵循的总方针。在这一总方针下确定公社具体的生产发展方向,还必需考虑下列几个方面:

1. 如前所言,首先必须明确公社在县和专区范围内的经济地位和生产任务。公社不是一个孤立的经济单位,它是专区和县的一个有机组成部分,担负一定的经济任务,形成一定的地域分工。各个人民公社由于其具体的自然或经济条件不同,它在国民经济中所起的作用也就不同。公社的生产方向是国家需要和地区条件的综合表现,应该既满足生产任务的要求,又充分利用地方的有利条件。因为后者可以提高农业劳动生产率,增加产品的丰富性。国家需要多种多样的农产品,每个公社因它特有的地理条件而重点担负某种生产任务,这是符合于多快好省的原则的。

2. 工、农、林、牧、副、渔综合发展,开展多种经营。直到目前为止,我国农业生产的特点,仍旧是农业生产单一化,有所谓纯牧地区,也有所谓纯农地区。在纯农地区,经济作物的比重也很小,其结果是农业的商品产品少,交换差,农民劳动带有鲜明的季节性,而农民生活水平一直比较低,农村工业就无法发展。因此,公社规划应坚决贯彻综合发展多种经营的原则。从工、农、林、牧、副、渔等部门全面考虑,进行安排,特别着重经济作物和林、牧、副、渔等业的发展,促进商品生产的扩大,促进公社工业的发展,迅速地提高公社的经济,改善社员生活。

3. 既照顾远景方向,又考虑当前生产。经济规划带有远景性或方向性,但必须和当前生产结合考虑。从远景来说,它向农民展示一幅未来的美好幸福的图画,对广大农民有鼓舞动员作用,这自然是很重要的。但是,不能只看远景,而忽视了眼前的问题,这会使得我们的规划丧失它的现实性。另外,从现状到远景,应有个过程,如何逐步地实现这个过程,应在规划中得到反映;否则,就会使得我们的规划成为空中楼阁,很难实现。这是人民公社经济规划的科学分析精神,也是具体的改进农业生产布局的必要途径。

(二) 农业的规划

这里所指的是狭义的农业,即耕作业。在一般情况下,它是农业生产的主导部门。规划农业的指导原则是改变广种薄收为少种、高产、多收,改变追求复种为合理轮种,逐步实现“三三制”和耕作园田化,因此,土地利用的安排和它在各年的分配,应该首先加以规定。由于耕作业生产在整个农业中的重要地位,各类农业用地应在耕地面积既定的基础上分配,耕地面积中,首先应满足粮田的需要。我们认为,农业用地的分配决定一个公社的生产面貌和公社内部农业部门之间的比例关系,是制定公社远景生产类型的基础工作。用地面积不是一个随意的数量关系,而是在综合考虑生产发展的方向、水平、规模和指标以及达到这些指标的措施等等之后综合平衡的结果。

公社农业生产规划,应首先确定它的生产发展方向。这个方向指的是粮食作物与经济作物的正确比例关系。粮食生产在农业生产中的地位是十分重要的,但是在目前农业高产跃进的条件下,粮食的商品意义已经相对降低,每个公社一般应该也可以做到粮食自给,应该在粮食生产能够或基本能够满足自身需要的条件下再来安排经济作物生产。所谓粮食生产,并不是随便什么粮食生产,而是尽可能以小麦、稻谷为主的细粮生产。例如江苏淮阴地区原来是个杂粮地区,某些县分每人每年拥有的山芋地面积达七、八分之多,这

就和人民生活水平的不断提高有了矛盾。而根据这里的自然和水利条件，发展細粮生产完全可能，因而在我們的规划中就大大提高稻谷、小麦的比重，而把玉米、山芋等杂粮降低到很次要的地位。

油料、棉花是农业生产的两員大将，直接关系到人民的生活水平。在我們所調查的淮阴地区，它們都是重要的經濟作物，但各个公社什么油料占主要地位，是不是每个公社都发展棉花，就因它的具体条件不同而异。例如，在淮阴市的漁沟人民公社，在自流灌溉的优惠水利条件下，水稻是主要的粮食作物，考虑到充分利用冬閑田，我們把油菜和水稻輪作作为重要的輪作方式之一，因而这里的油料作物就以油菜为主。在盱眙县木店人民公社，由于地多人少，劳动力紧张，棉花栽培面积就不得不有所限制。总之，各种經濟作物的安排除考虑需要外，还应从充分利用公社的各项生产条件出发，借以确定該項生产系一般性質抑或專門化性質，这些条件如地形、土壤、气候对作物的适宜性，輪作的合理性，劳动力的盈亏状况，生产經營的习惯等等。一般說来，一个公社的专业生产方向不宜太多，太多則力量分散，技术提高亦受影响。初步意見在 3—4 个专业生产之下，发展多种多样生产，后者以前者为中心，相輔相成，共同促进，形成一个有机联系的生产綜合体，是比較适宜的。

农业规划的另一重要內容是确定指标。指标包括生产規模的指标和单位面积产量的指标。这两个指标是互相关連的。例如确定蔬菜地的面积，是一个生产規模問題，它应取决于消費定額。如蔬菜亩产 2 万斤，則每人按每年消耗蔬菜 400 斤計算，約須 2 厘地；如单产提高到 3 万斤，則公社的蔬菜生产規模就应相应地縮小。生产規模并不完全决定于单产，有时由于茬口安排上的必要和培肥地力的要求，也可影响規模，但最主要的还是产品供銷的对象和范围对生产規模有决定意义。例如在工农业并举的原則下，工业原料作物的生产应服从于工业对原料的需要，工业生产規模或公社工业原料产品的供应范围有任何改变，都不能不引起这种作物生产規模的改变。故决定农作物生产規模时，对这些因素应作綜合考虑。决定单位面积产量指标是一个比較困难的問題，它应建筑在实践所提供的科学数据基础之上。事实上，目前这方面的資料是很缺乏的，补救的办法是向干部和农民虛心求教。我們在规划过程中，搜集利用了各大队現有的高額丰产資料，与有关干部和农民交談，以及和公社党委和县委反复研究之后，才定出了一个大概估計的单位面积产量指标。很显然，这种指标的科学依据是有局限性的。随着今后农业科学研究的細緻与深入，随着田間管理記錄的詳备，这一問題将逐步得到解决。

在确定了指标之后，就需要规划作物布局問題，划分相应的管理区。公社农业布局應該：(1)充分体现因地制宜的原則，因地形、土壤、水利与地下水的状况配置适合的作物，在公社內各个地区形成不同的专业化生产；(2)防止作物布局过份零散，力求大块土地連片經營，以便利田間管理与机械化操作；(3)遵照合理輪作制度，調整作物組合形式。輪作的指导思想不在于追求高的复种指数，而趋于稍稍降低复种指数，使土地得到合理的利用与休息，并保証地力不断提高。

农业规划的另一重要內容是制訂实现指标的措施。指出如何运用“八字宪法”逐步达到高产指标的途径。一般說来，这是一个技术性很強的工作，需要广大的农民羣众、农业技术干部、农田水利干部等組織專門的研究来解决。例如水的問題，除了解决有无問題以外，并需确定不同作物的需水数量、需水时期、灌溉方式等等。肥的問題，也不只是担肥

斤粮的问题,而是何种土壤、何种作物宜施何种肥料,施肥多少? 氮、磷、钾等含量各若干? 基肥与追肥如何分配,农家肥料与化学肥料如何配合,不同产量水平应各施多少肥料,如何施法等等。从地理角度来看,应着重参与解决水利问题、土壤利用与改良问题、肥源的保证问题,机械化电气化的发展速度问题,以及劳动力的有效安排问题等。

关于劳动力的安排,自大跃进以来,已形成农业生产上迫切的问题之一。随着产量指标的提高,措施不断加码,旧的农业生产劳动定额急剧上升。加上规模庞大的水利建设,以及公社内部的工农业并举,劳动力更加显得紧张。因此,必须充分考虑并安排好劳动力,按劳动力的强弱、多少分别安排适当的生产,做到人尽其力,多种经营并举,指标得到保证,季节使用平衡。这是人民公社经济规划由可能变为现实的主要关键。但在我们的工作中;这方面做得比较差。

(三) 林 业 的 规 划

进行人民公社的林业规划,主要包括以下几个内容:林地规模及其在整个农业生产中所占的地位,林业发展的方向(包括林业内部结构的特点),林业生产的布局,以及林业经营管理方面的有关问题。

林业生产与作物生产不同。一般说来,作物生产遇期较短,从种植到收获,只需几个月或十几个月的时间。而植树造林,要在几年、十几年或更长的时间才能收到较大的效益,所以林业规划,既要照顾到当前的需要,更要考虑长远的利益。所谓长远的利益,是要适应我国经济迅速发展的步伐,按共产主义林业建设的要求标准来规划林业。共产主义林业建设标准主要是:规模要大,要求实现大地园林化,把公社建设成为一个美丽的大花园;质量要高,株行距要有一定的规格;速度要快,各种树种搭配要合适,要有多种多样的丰富的林业产品。此外,还要和改造大自然的任务相结合,使林业为农牧业生产服务。

在具体进行林业规划时,首先应该在农业用地综合平衡的基础上,确定各个年度的林地面积。对于确定林地面积,我们认为,应该避免那种不根据实际需要和当地具体条件,机械地理解“三三制”的要求,千篇一律地把各区林地面积规划为占耕地面积的 1/3 的做法;而应该根据国民经济发展的需要,本着因地制宜的精神,有科学根据地确定一个地区的林地面积。我们规划林地面积时考虑以下几个方面:

- (1) 在保证基本农田用地需要以及保留必要的牧地的前提下,安排退耕还林的面积;
- (2) 在摸清荒地自然条件的基础上,确定造林的面积;
- (3) 在服从全国(或全省、全市、全县)关于“四旁”绿化统一规定的原则下,安排“四旁”绿化的林地面积。这些规划林地面积的总和,加上现有林地,就是整个规划的林地面积。但是,现有林地往往由于平整土地、河网化、交通街路建设和迁居併村建立新的居民点等,而有所缩减,应该加以注意。

规划林业发展的方向,应该全面地分析发展果、桑、用材林竹、茶等方面的需要与可能。一般地说,果品(特别是鲜果)是一种不宜作长距离运输的产品,其发展规模应视满足当地人民需要、供应附近市场和工业加工的数量而定。在条件许可的情况下,远景的需要量可按每人每年 700 斤计算(其中包括外调、出口、加工)。果品品种的安排,一方面要考虑它的经济价值,同时也要注意品种的适当搭配(其中包括鲜干果的搭配,果品质量好

坏的搭配和果品早、中、晚熟的品种搭配等),当地具体的自然条件,以及交通条件和技术水平等。

桑园对耕作技术要求较高,劳动力的需要量也很大。根据目前的生产水平,养蚕机械化还未得到很好的解决,其发展规模,除考虑了一般条件外,应特别注意到劳动力的需要量。劳动力较为充足的地方,可以多发展。

用材林对自然条件的适应性较强,几乎到处可以生长,且所需劳动力也较少,加上我国用材林供应相当紧张,故应该着重发展。但为了避免排斥其他林木的发展,其规模也不宜过于扩大。当发生用材林与其他林种争地时,在必要的情况下应让其他的林木优先发展。在我们进行五个人民公社林业规划中,一般是在地广人稀或是山地丘陵地区,用材林的比重都较大,地少人多或是平原地区,用材林的比重都较小。在用材林只满足当地需要的情况下,按成材后每人每年分得原材 1 立方米去规划即可。至于林种的安排,应该让那些成长快、木质好的林种优先发展,同时,应充分利用当地已有的树种。

竹和茶的需要量虽较大,但对自然条件的要求比较高,因此,应充分考虑当地的自然条件,特别是气候条件,加以适当的安排。

至于林业布局,经济林宜于成片经营,便于专业专营;用材林除成片分布外,还可结合改造自然(如防护林),与“四旁”绿化进行布局。

为了保证规划得到完满地实现,林业经营管理方面的有关问题也应作必要的安排。

(四) 牧 业 的 规 划

牧业是人民公社的重要经济部门之一,它与耕作业有着特别紧密的联系。考虑到一般农耕地区一向忽视牧业生产,因此,人民公社经济规划应把牧业规划提到重要的地位。

牧业规划的出发点有三:(1)满足人民肉乳产品及其他畜产品的需要,满足国家出口的需要;(2)体现农牧结合,促进农业生产的发展;(3)提高农民经济收益与生活水平。因此,牧业生产既应遍地开花,又应适应各个地区的条件,既应有重点的经营,又应大中小结合,实现牧业的全面发展。

牛、马、骡、驴等大牲畜,在我国农村中一般是作为役畜而存在的,根据目前农业生产水平,还应继续发展。我们认为,牛、马、骡在三、五年内将继续是农业生产的重要动力,马、骡所能起的作用还要大的多,时间也长得多。牛的饲养,目前应由役用转向役乳兼用,将来机械化水平提高,养牛业将以乳肉兼用或肉乳兼用为方向。江苏泗阳及浙江温州等地的初步经验证明这样做有条件、有前途。从耕地较关化以及农村运输出发,马、骡应继续大力发展。驴子则可由稍稍发展到停止发展,因为在农村工厂化以后,驴子所能起的作用将逐渐为机器所代替。从农用畜力角度来看,大牲畜的发展规模应与耕地负担相联系,例如每头大牲畜负担耕地 20—25 亩是比较适宜的;如从人民生活需要来看,则以获得畜产品为目的的养牛业,应与规划时期的人民消费水平(具体说来是消费定额)相联系。

猪、羊一般称为小牲畜,如和兔子等更小的牲畜相比,应属于中等牲畜。猪以满足人民肉食需要为目的,每头猪每年可积肥 40 担,且肥效较高,对农业生产意义很大。如每亩耕地有猪 2 头,就可保证 80 担的优质有机肥料,无疑是丰产的有力措施。因此,猪的饲养应考虑与人口以及与耕地的比例关系,并考虑其他条件(如饲养条件)而定其逐年发展的规

模。羊是一种易于飼养管理的牲畜,飼料要求較低,在平原农业地区,每个公社同样应发展养羊业。但和低山邱陵地区相比,羊的地位就不是那么重要了。

小牲畜和家禽飼养带有副业性質。在利用隙地、水面、食用废品,增加农民經常性的收入方面有重大意义。家禽的种类取决于地区条件,旱作区应以养鸡为重点,其規模应与耕地面积成一定的比例。水网区鵝、鴨的发展应相应于水面的大小,进行不同的规划。

畜牧业规划中必須考虑的問題,除国民經济需要为主外,应充分考虑到地方特点以及各个經济部門間的結合关系,例如在丘陵地区或滨海盐碱較重地区,土地广闊,荒地較多,就规划比較粗放的牧业,在垦殖指数較高、荒地較少的地区,就不得不以集約飼养为主。两者都关系到飼料問題,后者的关系更加重要。飼料的来源有下列几方面:(1)耕地上作物的藁稈,如麦稈、稻草、玉米稈、豆稈、耕地上的綠肥产量等(可以綠肥餵牲畜,增加牲畜的积肥量);(2)林地中間作飼料的面积,如果園內間作飼料;(3)利用水面生产飼料如水浮蓮、水花生等;(4)專門建立的飼料地;(5)食品工业中的废品,这在目前我国农村中意义还不大。应根据牲畜飼料定額的需要和供給情况作精細的核算,来确定牧业的发展規模。当然,目前計算这种定額的标准应从现有基础出发,比較实际;对于較远期的計算,由于牲畜质量不断改进,标准可以稍高,那时农业生产发展、作物和飼料地的产量也有了增加,从而在飼料的质量方面也可有所提高。

牲畜发展規模也应考虑到增加速度的实际可能性問題。增加牲畜头数不外两个方法:(1)就地繁殖,(2)由外地引进。就地繁殖应根据可以生殖的母畜头数、繁殖率、成长速度、自然淘汰率等方面加以核算,外地引进应确定可能的来源和数量。如果不充分估計到这些,随意定上一个指标,这个指标的現实性就很成問題。

人民公社畜牧业的规划,应估計到劳动力安排上的可能性。公社的各种牲畜,以集体飼养为主。为了做好飼养管理,必須建立专业队担任这一工作。在集体飼养的条件下,每一飼养員所能照看的头数因飼养管理的集約程度和机械化水平而异,因此,应根据机械发展的进度制定畜牧业的劳动力规划。

畜牧业的布局应帶有普遍性,但也有以畜牧生产为主的生产基地,这必須充分考虑到各个管理区的特点,如飼料地的面积、飼料供应的充裕状况、耕作业生产的要求,以及自然条件等等。

(五) 水产业的规划

人民公社水产业的规划,首先應該摸清水产业的环境,即通过調查和利用已有資料,确切地掌握水面的面积和变化(特别是水利化后扩大的水面面积)、水层深度和它的季节性变化、水中有机質含量等資料。根据各种水产对于生长环境的要求,全面地評價发展水产的具体条件。一般說来,在水深 1 米以上,有机質含量較多、水文变化不大的湖泊、池塘和水庫,都宜于发展魚类养殖。在水层較深的水面,可利用魚的生活习性安排分层养殖。水深在 1 米以上、不易干涸的水面,宜于发展菱藕等水产业;水浅且易于干涸的水面,可安排茭白、慈菇及芦葦等生产;較大的江河、湖泊,面积过大,水层过深,水文变化較大,不宜发展养殖业,应作为捕捞的場所。此外,沿海的人民公社也应该把海塗用来发展养殖业,并充分利用广闊的海洋,发展捕捞事业。

其次,应该深入地調查水产业生产现状,包括公社目前对水产环境利用的程度、当地发展水产业的历史情况以及进一步发展水产业所具备的设备和技术条件等。这些都是规划水产业的主要依据。

最后,国民經济发展的需要和农、林、牧、副、漁綜合发展的有机結合,也是进行公社水产业规划必須考虑的重要因素。还須充分考虑劳动力在各个生产部門中的合理安排。在对上述各方面加以充分綜合分析的基础上,进行公社水产业发展的規模、方向,以及各项必要的措施等规划。

(六) 工业的规划

人民公社的工业生产规划,主要应包括以下几个内容:(1)确定公社工业的发展方向;(2)具体安排拟发展的工矿企业的項目、規模和年度指标;(3)工业生产的具体布局。

人民公社工业的发展方針,在党中央八届六中全会的決議中,已有明确的指示:“人民公社必須大办工业。”“人民公社的工业生产,必須同农业生产密切結合,首先为发展农业和实现农业机械化、电气化服务,同时为满足社員日常生活需要服务,又要为国家的大工业和社会主义的市場服务。”但是,不同地区有不同的农业生产内容,不同的发展工业的自然条件和經濟条件,因此,也就有不同的工业生产特点。在进行人民公社规划时,必須充分注意因地制宜、就地取材的原则。

进行具体规划之前,应認真地作好以下几項工作:

(1) 調查分析公社原有的工业(包括手工业)基础,应重点了解其生产規模、技术水平、原料供应、产品销售、职工数量以及經營的情况,作为规划工业生产的重要依据之一。

(2) 深入調查公社发展工业的各种条件。首先应摸清工业原料資源的条件,如矿产的种类、质量、儲量和开采的地质条件,农业(包括农、林、牧、副、漁业)可能提供工业原料的产品种类和数量,原有工业要求社外供应的原料資源。摸清工业生产的动力資源条件,如煤、水力、沼氣、风力和潮汐(指沿海地区而言)等。还要摸清劳动力資源,估計到农业生产逐渐向“三三制”方向发展,逐步实现机械化和电气化以后所能解放出来的劳动力数量,作为发展工业的一个条件。但由于人民公社实行“亦工亦农”的多面手运动,旧有的社会劳动分工所造成的工农差別現象应逐步消灭。在具体安排工业劳动时,应切实估計到这一原则。

(3) 深入了解人民公社生产与生活方面对社办工业提出的要求,其中包括工业品的項目、数量和增长的速度等要求。还应了解国家的大工业和社会主义市場对该公社工业生产所提出的任务。

在上述調查分析的基础上,就可以根据需要进行工业发展的具体规划。规划时应貫徹自給性生产与商品性生产同时并举的方針,防止公社形成“自然經濟”状态,并应充分注意因地制宜、就地取材的原则,同时也应考虑生产的經濟效益如何。原有的工业和手工业凡有发展前途的,应加以扩大和发展。在确定具体指标时,应考虑手工业和机器工业相結合、土洋結合的原则。

在确定公社工业的发展方向时,要規定应该举办的主要次要工业項目,規模和年度指标,編制各項工业规划平衡表。

編制平衡表时,应按工业的性质分类进行編制。首先是为农业生产服务的工业,如农具厂、农业机械制配厂、化肥厂、农药厂、动力厂及某些建筑材料厂(也为市場服务)等;农产品加工工业,如碾米厂、面粉厂、軋花厂、紡織厂、榨油厂、制糖厂、飼料加工厂……等;再次是为社員生活服务的工业,如副食品加工厂、縫紉厂、糖果厂、其他日用品制造厂等。公社拥有丰富資源或有发展历史的各种工业,这些工业主要是为社会主义市場服务的。

平衡表完成初稿后,应与其他經濟部門的规划互相平衡,并与社党委研究,估算相应年份所能提供的資金情况,最后再修改和确定全部工业规划。

关于工业的布局规划,自給性生产的工业接近原料产地,就地生产就地加工,分布于各居民点。但考虑到中心居民点的经济发展,这种工业也应适当集中,尤其是規模較大的企业。商品性生产的工业一般应集中在中心居民点,以便統一管理,集中运銷。

(七) 居民点和交通道路规划

人民公社居民点规划的目的在于:从便于领导、管理生产、改善居民物质文化生活条件出发,改变現存某些不合理的分散的居民点为社会主义的新的居民点,以适应社会主义建設的需要。

居民点规划的内容很复杂,其中很多属于建筑学方面的范围。我們所规划的居民点,内容包括居民点的規模(戶数、面积)、布局、居民点内部的主要建設項目等,其中布局問題是规划的重点内容。

进行居民点规划,应先对居民点现状作較深入的了解和分析,其項目包括居民点分布的特点与原因、分布的优缺点、各居民点之間的联系、居民戶数、人口、劳动力、职业构成、年龄构成,以及居民与各生产部門間的关系等。这些都是规划新居民点时不可缺少的重要参考和依据。在了解现状时除調查訪問外,应繪制居民点现状分布图,編制人口基本統計表。

居民点布局的规划,应充分考虑以下几項原則:

(1) 居民点的布局必須与公社的整体规划特别是管理区的划分密切結合,达到有利于发展生产的目的。居民点规划应在生产规划和管理区划分的基础上进行。管理区居民点的数目取决于管理区的大小。一般說来,居民点的生产半径以在1—2公里为宜,个别距离較远而又无条件建立居民点的地区可設立耕作站。但确定居民点的大小时,要考虑各管理区的工农业生产特点及其对劳动力的需要,使各居民点的同样劳动力大致負担相等的劳动。我們这次所规划的公社,除中心居民点外,都是一个管理区一个居民点。居民点的位置一般以处于管理区的中心为宜。

(2) 居民点的布局要适应于河网化的状况。河网化既是工农业生产的重要因素之一,又是水陆交通的要道,它可提供充分清洁的水源和排水条件,以及方便的交通条件,因此,居民点应配置在灌溉干、支(大、中)渠的两岸或交叉点。但建筑物应距渠道 50 米以上,以便进行綠化、美化和香化,并有布置交通綫的余地。

(3) 居民点的布局应充分考虑到各种自然条件的影响,它应布置在地势較高、向阳坡、水源充足、水质良好、地下水位較低、排水通暢、适宜的工程地質以及无地下矿产資源的地方,为社員創造最經濟、适用、安全、卫生、美观的居住条件。

此外,居民点的布局也应适当考虑原有居民点的基础,主要交通綫路状况以及各居民点之間的相互联系等因素。

至于居民点規模的大小,牽涉的因素較多,但主要应从便利生产、便利生活出发,密切結合社会主义各种經濟建設和文教卫生生活福利設施的建設,以滿足发展生产和社員日益增长的文化福利的需要。为此,居民点必須具有一定的規模,在淮阴地区的具体条件下,居民点規模一般最小不宜少于 2,500 人(500 戶)。作为公社政治、經濟、文化和交通中心的中心居民点,規模要更大一些,人口要在 5,000—10,000 人左右。居民点占地面积的大小,应按人口(或戶数)多少确定,平均每戶所占各种用地(包括居住用地、工业建筑用地、公共建筑用地等)可按 0.5—1 亩計算。考虑到农村机械化电气化的发展,居民点規模将随着生产技术水平的提高而有相应的扩大,在规划时也应加以估計。

上述諸原則是一个有机联系的整体,必須綜合考虑,全面分析,根据具体条件权衡輕重,对居民点布局做出决定。

全社的交通网规划,限于公社内部路綫以及公社与邻社之間的路綫规划,通过社內的县級以上(如公社以县为单位則指省級以上)的交通綫,不属于公社规划范围。

公社内部的交通网主要服务于生产的需要,并保証各居民点之間的联系以及对外的联系。为生产服务的路綫主要有居住区到工作地点間、原料地到生产地点間的路綫。公社內各居民点之間的联系,均应有直接相通的交通路綫。在对外联系方面,除中心居民点必須有較方便的对外联系干綫外,各居民点也应根据条件的可能尽量修筑直接对外联系的路綫。公社如有县級以上的交通綫路通过,应选择适宜地点修建全社性的驛站或碼頭,以便对外联系。

社內路綫要密切結合河网化系統进行规划,并尽量利用通过社內的县級以上的路綫。在条件許可时,应进行公社的客貨运输、周轉量以及运输工具的规划。

(八) 如何划分管理区

管理区的划分,是人民公社經濟规划的重要内容之一。它可以体现更好地因地制宜,开展专业生产与多种經營,更有利于领导生产,更有組織有計劃地兴办各項文化和生活福利事业,加强对社員的共产主义教育,保証組織軍事化、行动战斗化、生活集体化、管理民主化。

在划分管理区时,我們一般是考虑以下几个方面:

(1) 以原来的农业生产合作社范围为基础,根据目前生产的条件和需要,打破原有社界的限制,調整过去存在的农业社間插花、飞地犬牙交錯,劳动力土地負担相差悬殊的現象,使土地連片,劳动力的耕地負担比較平衡。既照顾了历史传统和习習,又有利于因地制宜,組織生产。

(2) 考虑管理区的土地規模和人口数量(或劳动力数量)。管理区的規模,既不要过于庞大,也不要过于狹小。过于庞大会影响对生产进行有效的管理和领导,过于狹小,不仅会影响开展多种經營,而且还影响到举办各項文化及生活福利事业。在具体考虑管理区的規模时,可以管理区的中心居民点为圓心,視其半径距离是否符合于便利生产及管理要求。各管理区面积的大小不宜強求一致,但也不应当相差悬殊。根据目前我国人民公

社的規模,一个公社以划分 6—7 个管理区为宜。但在平原地区,由于自然条件較单纯,交通也較便利,管理区可以稍大,从而其数量亦可較少;在山地丘陵地区,自然条件較复杂,交通也不方便,管理区可以稍小,从而其数量也可較多。生产内容較为复杂的公社,管理区的数量可以稍多;生产内容不很复杂的公社,其管理区的数量可以較少。

管理区的人口数量,一般說来,应该与土地面积成一定的比例。但是在經濟作物专业化的地区,由于劳动力需要量大,人口数量可以超出全社平均的人地比例数。以林牧为主的地区,由于劳动力需要量較小,人口数量可比全公社平均的人地比例数小。在平原地区与山地丘陵区,管理区的人口数量也应该有所不同,如平原地区可达 1,000 戶左右,丘陵地 800 戶左右,山区 500 戶左右。

(3) 为了提高对土地的有效利用,管理区的生产应当专业化比較鮮明,内部比較一致,构成本区的独有特色,区际之間則形成合理的分工。这有利于生产技术的提高,有利于针对生产上的要求,采取有效的增产措施,保证“条条跃进,块块高产”。但这种管理区并非片面的专门化生产。在专门化之下,仍有它的多种經營,这不仅是农、林、牧、副、漁綜合发展所要求,也符合于“自給性生产与商品性生产同时并举”的原则。

(4) 管理区的界綫,一般考虑以自然条件的不同作为分区的标准,如地势变化、土壤不同、水系湖泊的所在等。在我們調查的地区,河网化以后的排灌系統也构成划分管理区的重要因素,考虑到这些条件,就有利于土地連片,外观整齐,便于机耕,也促进耕作园田化的迅速实现。

我們这次划分管理区,除考虑上述諸因素外,还有以下几点体会。

(1) 把划分管理区,与确定人民公社的界限及規模的工作联系起来。由于目前人民公社的界限和規模,就它的自然和經濟条件來說,不完全能满足公社开展生产专业化与綜合发展的需要,因而重新变更公社的界限与規模有了必要。我們这次进行人民公社规划时,一般只考虑原有公社界限和規模,其結果使划分的管理区,与相邻的公社发生了密切的生产联系,給划分管理区带来了不少的困难。

(2) 划分管理区,应该与土地平整、調整土地結合起来。

(3) 划分管理区,应该与迁居併村的工作結合起来。

(4) 划分管理区,应该与兴办各种文化和生活福利事业結合起来。

(5) 划分管理区,应该充分利用已繪制的各种自然地理图、水利图、生产现状图和生产规划图。綜合的比較和分析这些图,最后才能把管理区的数目、界限和規模确定下来。

四、 几 点 体 会

最后,我們想談談在这次人民公社經濟规划工作中的几点体会。

(1) 我們认为,人民公社經濟规划工作是全党全民的工作,党的领导是做好规划工作绝对必要的保证。不仅工作的各个阶段和各个环节必須在各級党組織的直接领导下进行,就是各項具体业务也必須依靠党的领导,才能获得預期的成果。例如我們在工作之初,就須深入了解上級党委及公社党委对各該人民公社生产发展的意图,借以掌握国家对該公社生产上的要求以及公社本身的需要。不了解这些需要,整个工作就将陷于寸步难行的境地。

我們想到,在公社党委的統一领导下进行工作,必須定期向党委彙报工作,請示工作,并随时將我們的工作成果、工作中存在的問題以及初步意見等同党委反复研討,取得同意。只有这样,我們才能避免走弯路,规划的方案也才能在生产上起指导作用。

(2) 我們认为,贯彻执行羣众路綫的规划方法是保証规划質量的根本关键。人民公社规划工作本身就是个羣众性的工作,是国家利益和公社利益相结合的大事。如果不发动羣众、依靠羣众,把规划方案建筑在坚实可靠的羣众基础上,則规划的结果很可能是一张不起多大作用的廢紙。我們必須克服单纯技术观点,树立羣众观点,在工作中与羣众同吃同住同劳动,虚心向羣众学习,和羣众打成一片,通过羣众智慧,搜集各項資料和对规划的意見,并对规划方案进行反复的修改和补充,只有把规划方案让羣众討論,辯深辯透,整个规划才能在生产上有实际意义。

(3) 我們想到人民公社的經濟规划,是經濟地理学的重要内容之一,通过人民公社的經濟规划工作,不仅能够改造思想,也能够改造經濟地理学。我們过去的工作多偏重于大面积的調查,并且多少是停留在现状分析与一般性的指出生产发展方向上,在深度上远远不能满足实际需要。正因如此,就很难通过实际工作来提高理論水平,从实际工作中作出理論性的概括。人民公社一經成立,由于生产发展的需要,对經濟地理工作者所提出的要求就远比过去为高了。规划内容要求确切的数量指标、严密的布局方案和具体的增产措施,并在要求有科学的分析和論証。因此,人民公社經濟规划工作,既是我們經濟地理工作者进行学习、生产劳动、科学研究的良好場所,也是改造經濟地理学的实践园地。