

我国农业区划基本问题的探讨

周 起 業

(中国人民大学经济地理教研室)

一、农业区划的理论根据

社会主义农业区既不同于资本主义片面专门化的农业地区,也不同于封建制度下的自然经济单元,它是按照国家经济需要,结合地方农业发展的自然与经济条件而划分的农业专门化地区。每个农业区都是全国农业发展中不可缺少的个别环节,同时又是一个相对独立的农业生产综合体,其中有为大量提供商品产品而专业发展的主导部门,也有相应发展的次要部门与副业生产。

社会主义农业区是在国家经济计划体系中发展起来的,同时,它又是科学地编制全国各地近期和远景农业发展计划的重要前提。它的作用在于:

1) 最有效地利用地方自然与经济条件,发展专门化农业生产,以降低农业生产的社会支出。

2) 使全国各地农业生产相互协调,密切配合。在产品的数量和种类上,最大限度地满足人民消费需要。同时,在国家利益与地方利益相结合的基础上,尽量保证各地区所需农业产品的自足和就近供应,从而加速经济的全盘发展。

由此可见,农业区划底终极目的在于解决农业分区发展与合理配置问题,因此农业生产配置与专门化的准则也就是农业区划的准则。

分区发展农业生产的首要任务在于保证全国以至各个地区的农业生产与工业发展密切结合,只有如此才能建成社会主义。斯大林同志指出:“……建成社会主义问题,就是组织整个国民经济的问题,就是正确配合工业和农业的问题”¹⁾。

在工农生产的结合中,工业占据着主导地位,因为工业生产力发展水平归根结底决定农业生产力发展可以达到的水平。在社会主义制度下,优先发展重工业的规律是经济发展的重要规律之一。在我国过渡时期的总任务中也明确规定要集中主要力量发展工业,特别是重工业,同时相应地发展农业和其他生产部门。

工业是农业的根本,而农业则以原料和粮食供应工业,因此农业的配置与专门化首先决定于工业配置与专门化的要求。离开了工业分布来划分农业区,就必然只是片

1) 斯大林:问题与答复,第47—48页,人民出版社,1951年。

面的农业区,结果毫无实践意义。

其次,在划分农业区时,必须充分考虑各地农业发展的自然条件。

此外,还必须考虑到各地农业生产的现有基础、交通运输条件、劳动资源以及农业多部门的结合问题。

因此,在划分农业区、配置农业生产时,必须根据下列准则:

1. 生产与消费相结合 全国农业发展的总任务在于从数量上和质上尽量满足国民经济对农产品的日益增长的需要。因此,各地区农业的发展首先必须满足全国经济整体发展的需要。这是配置农业生产、划分农业区的最主要依据。

在这一前提下,各地区也必须尽量争取主要农产品的就地自给或就近供应,借以减轻不必要的农产品长途运输,避免运输途中的耗损,防止发生农产品供应失调的现象。

由于发展各种农业生产所要求的自然与经济条件并不相同,各部门农业专门发展的程度也不能一样,因此各部门农业生产与消费结合的方式、程度均有所不同。

下面,我们将分析粮食作物、经济作物、瓜果、蔬菜、肉类等几种主要农产品的生产与消费相结合的问题。

首先,在农产品中消费量最大的是粮食,粮食是最重要的生活资料,也是发展经济作物与畜牧业的必要前提。

粮食在运输途中一般不易损坏,各地所以都要尽量争取粮食自足是因为它比较笨重而消费数量又大,粮价因运费而抬高就会影响到每一个人的生活;同时,粮食在人们生活中特别必要,供应不及时即将产生严重后果,甚至造成恐慌和混乱。随着国家经济建设的发展,工业与经济作物将普遍发展,各地区粮食的需要量将普遍上升,余粮区可以外调的粮食将相对减少,任何地区要想长期依靠外地供应大量粮食也是很难做到的。

因此,各地在计划农业生产时,对产粮区除了要求有足够的种籽、口粮、饲料供自己消费以外,还应尽量争取有足够数量的余粮供应城市和经作物区,并按照中央的指示,逐步建立起粮食储备。

为了达到区内粮食自足,不但要有数量上的保证而且也要有质量上的保证。往往在一个地区内,虽然粮食的生产量等于或超过了粮食的需要量,但由于当地产粮区所能提供的商品粮种类并不是城市或经济作物区所需要的,因而也会造成巨大的粮食对流。这种现象在我国今天是屡见不鲜的,必须在今后长期农业规划中,尽量设法逐步减免。

为了合理配置农业,必须使粮食的生产与消费紧密结合,逐渐地消灭粮食生产区与消费区的界线,但这决不是说我们要强使每一个省或经济区都达到粮食完全自足的境地,这是不可能的。有些地区由于当地的自然与经济条件特别适宜于发展某种重要的、在其他地区很难发展的经济作物,因此经济作物得到集中的发展,占去大部耕地,致使

谷物处于从屬地位，不能滿足當地需要。例如在蘇聯的中亞棉區與外高加索亞熱帶作物區，糧食都不能自給。另外，有些地區由於擁有人口特別集中的大城市、工業區，糧食也不能自足。這些情況是必然會有的，從一個國家來考慮也是合理的。在這種情況下，必須一方面在缺糧區盡量利用一切可能性增產糧食，爭取在更大的程度上自足，並加強糧食儲備，防止發生供求脫節現象；同時就近建立糧食專業生產基地，以保證及時供應。專門為工業區和經濟作物區建立糧食基地是社會主義糧食配置的重要原則。

糧食盡量就地或就近供應的原則並不能否定建立全國性糧食基地的重大意義。相反地，必須在國防安全、交通方便的地區建設牢固可靠的糧食基地，以應付全國各地可能發生的天災或帝國主義者挑起的戰爭。這是防止國民經濟中比例失調、保證物力儲備的重要手段。

糧食生產與消費相結合的問題是農業配置中的關鍵問題之一。

經濟作物在農業中也占著重要地位，它是輕工業原料，一般都必須經過加工才能消費。大部分經濟作物加工產品的消費地區都遍及全國，但是它的生產卻不可能普及各地。因為經濟作物的發展對自然條件、經濟條件與技術條件要求極為嚴格，只有集中起來分區專門生產才能保證獲得較高的產量與質量。同時，隨著近代化工業的發展，大型農產品加工工業的經濟優勢日益顯著，它不但能提高勞動生產率，而且可以綜合利用多種副產品，但要建立大型農產品加工工業，首先就必須比較集中地發展經濟作物生產。經過加工的經濟作物產品單位重量的價值都比較高，又易於包裝保存，可以經歷一定距離的運輸。因此經濟作物分區專門發展的程度一般比較高，它的產銷平衡只能在全國範圍內得到完滿的實現。

對經濟作物來說重要的是生產地與加工工業中心的結合問題。經濟作物中的糖料、油料等作物加工時重量減輕很大，因為在這些原料中含糖、含油量一般不到50%，生產中有大量副產品可用作飼料或肥料，所以這一類經濟作物的產地必須與加工工業中心密切結合。這樣不但可以減免不必要的運費支出，而且可以就近以副產品供應農村。另外，經濟作物中的棉、麻等則只要求和初步加工工業相結合，經過軋花或浸漬後的半製品與制成品在重量上是相差有限的，因此可以把經過初步加工的半製品運到消費地去加工。

經濟作物與加工工業的結合決不意味著經濟作物的分布必須以現有加工工業的分布為依據。在多數場合下，加工工業可以結合經濟作物配置的改進而相應發展。但在發展經濟作物時，必須考慮到在鄰近地區發展加工工業的可能性。

由此可見，經濟作物的分布必須在一定程度上與它的加工工業相結合，但決不能因此而忽視經濟作物產地與其加工成品消費區之間的聯繫，特別是各地消費量都很大的經濟作物產品，如油料、棉花等必須盡量普遍發展，至少保證就地滿足部份需要。

有些地区在自然条件上虽然不很适宜于某种经济作物的发展,因此种植后单位面积产量低、成本高,但由于当地需要消费这种经济作物成品的数量相当大,加以存在下列一些条件,这种经济作物仍旧可以得到发展。生产地与消费区也就因此结合起来了。

这些条件是:

1) 本区距离该种经济作物主要专业区太远,不便运来。

2) 本区有大量余粮。发展区内所需经济作物生产,不但可以减少经济作物的输入,而且可以减少粮食输出的数量,因而能节省大量运费,足以弥补由于区内自然条件较差而在种植经济作物上增加的支出。特别是在粮食外调困难,甚至有死角粮的地区,如能排除困难,发展区内所需经济作物生产,往往可以收到很大的经济效益。

3) 有的地区自然和技术条件都较差,种植经济作物固然产量低、成本高,但种植其他作物也有同样弊病。而从单位面积收益上来看,种植经济作物甚至更有利,在这种情况下,仍旧可以发展经济作物生产。例如在盐碱地上种棉花,其原因就在于此。

经济作物外,就是瓜果蔬菜的生产与消费相结合的问题。

蔬菜是任何地区每日都必须大量消费的农产品,价廉体重,而且极易腐败变质,不能经历长途输送,必须就近供应。在农业区,蔬菜供应问题一般比较容易解决,农民都有自留地,就是有点欠缺也可由农业生产合作社设法供应。因此在规划菜园分布时,重要的是解决城市蔬菜供应问题。必须在城市郊区建立专业蔬菜生产合作社,保证定时、定量向城市供应蔬菜。

瓜果比较容易腐烂,但由于瓜果的发展受到自然条件和技术条件的限制,不能普遍发展。不可能要求某一地区生产出全部区内所需的各类瓜果,因而只要求全国瓜果生产总量能充分满足国内与出口需要。但各地也必须尽可能结合地区瓜果生产发展条件与需要情况,发展一些瓜果生产。

最后,畜牧业生产也必须尽可能与消费相结合。

我国在肉食消费上以猪肉为主,肉品大量消费的地区是东部经济比较发达的地区,这里耕作业发展水平一般较高。养猪业能与耕作业,特别是粮食生产相结合,因此我国各重要农业省份都有条件也有必要争取猪肉区内自足,甚至担负一定出口任务。另外在内蒙古、西北、西南等地还有广大的牧区,这里畜牧业生产远超过需要。在这种情况下,必须保证为易腐畜产品建立加工工业,如乳品加工工业、肉品加工工业等,这些畜产品不能就地加工则将在外运途中形成严重损失,因而会妨碍畜牧业的发展。另外还必须为较易保存运送的畜产品至少建立必要的初步加工工业,如洗毛厂、鞣皮厂等。这些工业建立的可能性在一定程度上影响到牧区畜牧业专门发展的程度。牧区的役畜则必须保证外运,否则,就不可能得到发展。

總之，各地農業生產在專門發展的同時應當盡量保證滿足當地需要，而全國農業生產則必須能滿足整個國民經濟的需要（包括國內消費量、儲備和出口數量），這是發展與配置農業的最基本原則。假如農產品的數量或構成不能滿足國家需要，就會嚴重地影響到整個國民經濟的發展。因此農業區劃的中心問題是如何充分利用全國一切發展農業生產的有利條件，分區專門發展農業生產，以共同滿足國民經濟各方面的需要。

2. 充分利用各地發展農業生產的有利自然條件 農業再生產是人們所需要的動、植物的再生產。所有的動物與植物都有它的自然屬性，在不同的自然條件下，它們成長、發育的情況各不相同。由此可見，農業再生產的經濟過程和自然過程是相互錯綜、相互依存的。自然條件是農業區劃的重要依據。

自然條件影響到農業生產全部過程的一切方面。首先，它影響到農作物的單位面積產量。在不同的自然條件下，“同量勞動會表現為多量或少量的生產物或使用價值”¹⁾。自然條件同時也影響到農產品的質量。

經濟作物產品與果品都要求有較高的質量和一定的單位面積產量，因此它的分布更嚴重地受到自然條件的限制，不能按照需要廣泛分布到每一個地區。糧食作物一般對自然條件適應性較強，但在不同的自然條件下，也應種植不同品種的穀物，以保證豐產。

其次，自然條件也影響到農作物的耕作與施肥方法、灌溉條件、復種指數以及農田合理輪作的安排等一系列農業生產中的重大問題。

因此在劃分農業專門化地區時必須以地方自然條件為依據。這裡不但要求區劃工作者掌握每一地區發展各種農業生產部門的有利和不利條件，而且還必須掌握發展各種類型農業生產綜合的有利和不利條件。

當然，在區劃過程中必須充分考慮到：隨着生產力的提高，自然環境與作物品種是愈來愈可以人為改造的；科學技術水平愈高，生產就可以在愈大的程度上擺脫對自然條件的依賴。

我國解放後幾年來，水利建設、土壤改良與林帶營造的規模日益宏大，同時，在農作物育種方面也取得了巨大的成就。如果在規劃農業生產時，忽視了像根治黃河、淮河，發展長江水利，營造東北與西北大防護林帶等重要改造大自然措施對大片地區農業發展的重大影響，忽視了發動群眾局部改造自然的巨大可能性，就會發生嚴重錯誤。但同時也不能脫離開現實生產力水平，醉心於大自然改造，結果流於空想，無補實際，更不能因此而忽視了如何充分利用現有的有利自然條件問題。

在農業發展中，自然條件的利用與改造是結合着的，它們的共同目的在於提高農業生產，保證滿足國民經濟多方面的需要。

1) 資本論第三卷，第1069頁，人民出版社，1953年。

3. 在划分农业区、规划农业生产时,必须充分利用原有农业生产基础 地区农业专门发展的程度首先决定于当地农业社会主义改造的程度。在小农经济条件下,不可能有高度专业化的生产。愈是大规模的高级合作社,愈有力量最合理地动员一切有利于农业生产发展的条件,专门发展某些作物,综合组织各部门生产;愈能深入地进行技术改造,提高农作物单位面积产量。因此在合作化发展水平较高的地区,生产专门化的程度可以适当提高,从而增加其商品产品的比重。

地区农业生产基础(包括农民的生产技能以及农村的生产设备)也是规定农业专门发展方向的重要条件。

我国农业生产一般尚未定型,农民有栽种多种作物的经验,他们使用的工具也比较简单、一般,因此要求一个合作社适当改变作物配置困难大致不大。但就是今天,在规划农业生产时仍应慎重考虑到各地人民在历史过程中所积累的经验,充分利用其中的积极因素。在一个地区发展新作物时,必须采取极其谨慎的态度,否则就会产生错误。例如解放初期,曾在一些种植烤烟经验不足的地区推广烤烟,结果出现大量等外烟。诸如此类的实例是很多的¹⁾。因此当确定在新地区推广某种作物,特别是要求有较高的技术才能种好的作物时,必须首先在比较有基础的地区及其周围发展,逐渐推广。在必需为某种作物开辟完全新的产区时,一般应事先经过试种,然后推广。

随着生产力的发展,农业生产设备与技术将愈益复杂,愈益专门化。在苏联要求一个谷物农庄改为植棉农庄,就必须经过长期的准备。农民必须学会使用新的机器,掌握新的耕作、施肥、收获方法。耕作地段的划分,地面建筑的布置都必须作适当的调整,这决不是一蹴可成的。因此,当生产力发展水平愈高时,各地农业的配置与专门化就愈有必要照顾到原有生产力基础。

在确定少数民族地区农业发展方向时,更要慎重地对待他们现有的生产力基础。各少数民族,在长期的生产实践中都积累有某些经验,具有某些特长,例如蒙族善于经营畜牧业,朝鲜族善长种稻,苗族则在山地生产,特别是植林方面积累有丰富的经验,在划分农业区时决不能忽视这些民族特点。但同时也必须注意,现在许多兄弟民族地区生产力水平还比较低,生产工具简单,生产经验较少而且也比较偏于个别部门。牧民大多不善于耕作,农民种植经济作物经验较少。为了使少数民族地区农业生产可以适应地方农业发展条件而多样化,必须逐渐帮助他们掌握新的生产技术,发展新的生产部门。

4. 规划农业生产时必须充分考虑交通条件 交通运输网的配置与发展严重地影响着农业生产的配置与发展。在建立农业专门发展地区时,必须保证农业生产地区与消费地区之间的交通联系。

此外,当一种作物集中在条件较好的地区专门生产时,生产地必然在一定程度上脱

1) 当然,这些经验是可以传授和转移的,而不是绝对的、固定的。

高消費區。假如因此農產品從生產地到消費地的運費支出超過了農業專門發展所能提供的經濟效益，這種專門發展就沒有好處。

因此，交通條件影響到地區專門發展的方向與程度。

在交通閉塞、對外聯繫困難的地區，農業發展應偏重於自給自足，應該尽可能地培植當地所需要的各種主要作物，特別要爭取有足夠的糧食保證。當這種地區農業生產綽有餘力時，則應該尽可能發展經濟價值較高，便於外運的農作物生產，如果由於技術條件或自然條件的限制，只能大量種植薯類等難以外運的作物，那末為了避免形成大量死角糧，就必須在這一基礎上發展畜牧業、淀粉、酒精等工業，以保證農產品的銷售。

反之，在交通比較方便的地區，農業專門發展的程度上則可以比較高一些。

專門化的經濟作物產區必須有便捷可靠的交通路線與加工工業中心聯繫，保證輕工業能及時獲得原料，防止經濟作物產品在农村發生積壓現象。經濟作物產品一般必須經過加工才能消費，一旦積壓，必然使农村經濟情況惡化，而加工工業又要停工待料，其後果往往非常嚴重。同時，經濟作物產區也必須與糧產區保持可靠的聯繫。經濟作物專門化水平愈高的地區，糧食與飼料就愈不能自足。因此在劃定經濟作物產區時，必須反復研究交通條件，考慮糧食與飼料供應的可能性，應該杜絕因經濟作物過度專門發展而造成糧食供應不足的現象。此外，經濟作物區所需燃料與肥料供應量一般也比較大，必須保證及時供應。由此可見，經濟作物的發展與交通條件的關係至為密切，所以經濟作物專門發展地區有向鐵路、河運干綫集中的趨勢。

專門化的糧食產區對交通運輸條件要求稍低，它只需要交通運輸業保證運出商品糧，運入生活與生產資料。

在劃分農業區、配置農業生產時，不但要詳細地考慮各地現有交通條件，而且要研究交通運輸的遠景配置。新開辟的強大的交通干綫以及新使用的運費低廉的電氣機車和原子能機車，都可以使偏僻的、原來只能以自給自足為主的農業生產地區轉變為強大的農業專門化地區，因而可以更合理地配置農業生產。

運輸事業的一切成就都在不同程度上影響到農業生產分布。等溫車的發明與使用就為肉食、果品的長途運輸提供了可能性，因而使畜牧業與園藝生產可以進一步專門發展。

5. 充分利用各地全部勞動資源 勞動資源的多寡也是確定地區農業發展與專門方向的重要依據。

勞動力供應情況首先影響着地區農業生產集約化的程度，並在一定程度上影響到作物復種次數，從而影響農業單位面積產量。

其次，勞動力供應情況也影響到地區農業生產發展的專門方向。在勞動力比較充裕的地區就有條件專門發展耗費多量勞動但收益較大的經濟作物與園藝生產，如棉花、

烤烟、果品、水稻等。反之,在地广人稀的地区则只能种植可以粗放经营的作物,如杂粮、豆类、胡麻等,或经营畜牧业生产。

最后,劳动资源的多寡也直接影响着地区次要生产部门与副业生产的安排。在劳动资源充足的地区,有可能也有必要安排多种副业生产。只有这样才能充分利用全部劳动力,增加农业生产收益。在劳动力不足的地区,也同样必须发展多种副业生产,以合理调节使用劳动力。如果在劳动力不足的地区只片面专门地发展一种或很少几种作物,则在农忙季节必然会感到人手不够,一到农闲时期又无事可做,而同时发展多种播种、成熟时期各不相同的作物,发展多种养畜业或其他副业生产,则可以合理调配劳动力,避免产生季节性的窝工或劳动力不足情况。而且还可以增加农副产品量,提高农民收益。

在研究地区劳动资源时,必须考虑到人口移动的可能性以及利用现代化机器弥补劳动资源之不足底可能性。

6. 合理轮种以保持与提高土壤肥力 在确定农作物专门发展水平以及农业主导部门与次要部门的结合问题时,必须注意到土壤肥力的保持与提高问题。因此在土壤冲蚀较严重的地区决不能片面强调发展耕作业,而必须保证农业、林业与牧业的综合发展。在耗费地力较大的经济作物产区必须合理倒茬。例如烟区一般只能三年种一次烟,因此有的地区为了提高烟区专门发展水平,扩大烤烟产量,规定烤烟播种面积要达到耕地总面积的一半,则显然是错误的、行不通的。

综上所述,我们可以显明地看到,农业配置与专门化问题是一个错综复杂的问题,因此,为合理配置农业生产而进行的农业区划工作,也是一项极其复杂的工作。在这里必须为各地区农业的发展确定主导方向,规定主导部门与次要部门、副业生产结合的类型。社会主义农业地区专门化总是与综合发展相互结合、齐头并进的。

在解决区划问题时,必须通盘考虑所有的农业区划准则。只有这样划成的农业区,并据此发展起来的农业生产才能最有效地利用地方自然与经济条件,在不断提高土壤肥力的前提下,以最小的资金和劳动消耗获得最大的农业产量,最完备地满足国家经济需要。这些经济效益实现的程度就是农业区划合理与否的终极准绳。

(二) 我国农业区划实践问题的探讨

我国领土辽阔,各地农业发展的自然与经济条件显然不同,因而为农业生产多方面专门发展提供了非常有利的条件。为了使各地区农业的专门发展能和当地的工业发展密切配合,并在全国范围内结合成完整的生产综合体,就必须进行农业区划工作。马克思列宁主义的奠基者一再指出按经济区与自然区研究和发展农业生产的重大意义。

农业区划是加强农业生产计划化,促进农业发展所必不可少的工作。我国现阶段

大規模的工業建設與蓬勃發展的農業社會主義改造運動都迫切要求早日把全國農業合理區劃的問題提到日程上來。

首先，由於國家工業的迅速發展，城市人口的增多和人民購買力的普遍上升，要求農業提供出更多的糧食、工業原料與畜產品。同時新的強大的工業區在分布上又和現有農業生產的分布有矛盾，許多工業重點建設地區沒有相應發展的郊區農業與之相配合，甚至根本脫離了現有農業區，造成糧食與副食品供應的困難，因而使重工業區的輕工業不能得到適當的發展；而舊有工業中心更是脫離國內農產品供應基地而畸形發展起來。為了創立新的工業地理就必須相適應地改變農業分布的面貌，只有這樣各地的工、農業生產才能密切配合，農業才能保證就地或就近以充分的農產品及時供應給工業，免除不必要的長距離運輸。

其次，隨著各地農業社會主義改造的迅速完成，農業生產合作社已經普遍發展起來。社會主義的農業和社會主義其他經濟部門一樣，是有計劃、按比例發展的。在各個農業生產合作社的長遠規劃中，都必須根據本社的各種有利條件和國民經濟的需要來確定農業專門發展的方向，確定主導部門與次要部門、副業生產的結合類型。只有如此，才能制出合理的發展計劃，使全社方向明確，穩步前進。但是合作社如何能從整體國家經濟的需要出發來考慮自身的發展問題呢？它們不可能掌握全部國民經濟發展的近期與長遠計劃。它們計劃的依據必須是而且只可能是國家農業區劃，它們從這裡看到國家對本區農業發展的要求。

由此可見，如果我們遲遲不能解決農業區劃問題就會給農業合作化事業造成一定損失。事實很顯明，近年來隨著農業生產的發展，各農業合作社生產專門化的程度正在不斷提高。農業生產的商品率日益上升。許多農業生產合作社在自己的長遠規劃中都明確提出了專業發展方向，因為它們不能像小農經濟一樣零星地栽種多種作物，不能滿足於自給自足的經濟生活。這說明農業區劃客觀上已在形成中。如果上級計劃機關不能正確劃分農業區，按各地不同的自然與經濟條件，分別把它們導向一定的專業方向，農業生產合作社也將自流地順着一定的方向發展。這樣形成的農業區必然帶有一定的盲目性、自發性，在作物構成上不能完全反映國民經濟所要求的比例關係，結果就會使某些農產品產銷脫節，形成脫銷或積壓現象。到這時再要求農業生產單位改變專業方向就已經太遲了。一個業已定型的专业合作社要改變專業是很困難的，因為全部機器設備，耕作區的劃分，地面建設的分布都必須相應改變，農民必須從頭學習新的生產技術。這樣，所造成的損失是難以估計的。

最後，為了合理調整行政區劃體系也必須早日劃分農業區。我國省界自明清以來很少變化，隨著國家經濟建設的發展，新資源的開發，新工業中心的建立與交通綫的修築，以及農業合作化事業的進展，全國各地的經濟基礎和區域間的經濟聯繫正在變化

着。現在已經有些地方感到省界不合理,影响到生产与貿易的安排。行政区划基層单位乡的划分更在急剧变化。过去我国农业生产单位小而分散,乡的規模都很小,否則就无法领导。但在合作化高潮以后,农业生产单位急剧地扩大了,一般社的規模达到 500—1,300 戶,有的包括一个乡,甚至几个乡。在这种情况下,不适当扩大乡的規模,乡政权必然会形同虛設。这些行政区划的改变都必须或多或少地以二、三級农业区划为依据¹⁾,特别是乡的扩大更应该主要地区农业远景發展规划为依据。乡是最直接领导农业生产的基層单位,它主要的經濟任务在于领导农业生产以及从属于农业的小手工业生产,因此乡应该是几个专业方向相同的农业生产单位的組合。乡的界綫必須与农业生产合作社的界綫一致,只有如此,各个乡才便于分工負責,具体地领导农业生产合作社来制訂计划,执行计划。乡所领导的农业生产合作社必須是专业方向相同的,只有如此才能加强领导力量。假如一个乡同时领导几个专业方向各不相同的生产合作社,它就必须分別对各个社进行迥然不同的领导;乡的干部就必须了解多种生产技术,解决許多性質不同的問題,这样就会分散、削弱乡的领导。而且乡所领导的合作社专业方向如果相同,将来农业生产合作社的扩大与合并問題就可以在乡的内部求得解决,問題就更简单。当然,在山区或情况特別复杂的地区,由于相邻农业生产合作社的专业方向各不相同,因此乡内也就必然有不同专业的生产合作社,但这只是特殊情况。总之,农业区的划分是合理划分行政区的重要依据之一。

由此可見,国家建設的实践迫切要求我們解决农业区划問題。只有如此,国家对各地农业生产的领导才能有区别、有生气,因地制宜,随具体情况而异,才不致于一般化。同时,只有如此,地方政府和各农业生产单位才能充分發揮积极性和創造性,更好地适应国家經濟建設的要求,編制出地方农业生产的年度计划与远景计划。

但無可否認,今天要在全国范围内完成統一的定型农业区划还有不少困难。时至今日,全国經濟区划工作尚未完成,农业合作社还在發展中,远未定型,它的規模正不断扩大,各地自然地理資料与經濟統計資料殘缺不全,农业用地中粮田仍然占極大比重。就是到 1957 年第一个五年计划結束时,經濟作物播种面积仍不过占耕地面积 10% 强。除少数重要經濟作物区以外,一般地区發展专业方向并不显著。

在这种情况下,切实可行的办法是:一方面由中央尽量利用現有的条件划出輪廓性的一級农业区,从而明确各省近期和远景的农业發展任务,今后發展的基本方向。各省則按統一的区划准則,根据本省任务划分出省內的定型二級农业区,在这一基础上逐渐建立起全国統一的一級定型农业区划体系。

当然,今天要求中央领导机关立刻划分全国性定型一級农业区划是有困难的。但在 1956 年 1 月 23 日中共中央政治局提出的 1956—1967 年全国农业發展綱要中,仍然概

1) 假如乡的划分正确的話,三級农业区当然也可以以乡界为依据。

括地划出了三个全国性的農業区，即：(1)黄河、秦岭、白龙江、黄河（青海境內）以北地区；(2)黄河以南，淮河以北地区；(3)淮河、秦岭、白龙江以南地区；并分别为三个地区规定了 12 年内粮棉增产指标。这一区划虽然远不完整，但在貫徹分区領導農業生产上，在指导地方編制远景發展計劃方面都有重大的意义。

目前重要的是立即在各省範圍內着手划分由县結合組成的二級農業区。这是切实可行的，而且在具体領導農業生产上，它更有实际意义，同时二級農業区的划分可以为将来全国性的一級農業区划奠定基础。

我国各省在第一个五年計劃制訂的前后都分別进行过農業区划工作，当时全国总体生产發展规划还没有完成，区划工作是分头进行的，而且是由農業部門单独完成的，因此各省只能根据自己省內農業發展的特点与条件来划区。区划中多半沒有能明确反映出本省農業在全国整体農業發展中的地位，及未来大規模的工業建設、交通建設、水利建設以及垦荒工作对省內各地区農業發展的影响；各省区划的准則也不一致。这种区划的基础一般是自然条件和生产现状，因此在貫徹農業分区规划，特別在加强技术指导上無可爭辯地起过一定的作用，但在今天要求按照这种農業区来规划農業生产合作社的生产，并把它們引向一定的專業方向显然是不完全恰当的，因此要求我們尽可能在現有基础上进一步提高農業区划質量。

当然，我們今天划分的省內二級農業区也只能是过渡性的区划，因为整个農業生产正由小农經濟向現代化的農業生产过渡，一切都在日新月异地变化着。但是这种区划既然是制訂地方长期農業规划和貫徹農業分区領導的依据，就必须有相对的稳定性。我国今天总的農業生产规划都以 12 年为期（1956—1967 年），因此在划分省內二級農業区时也应该充分考虑到 12 年内各种可能影响本省農業生产的因素底發展与变化，只有如此，農業区划才不致經常变动。但問題在于我們是否能考虑得更远一些，根据 17 年以至更远期間的变化来划分農業区，这是不可能的。首先，12 年以后，我們已进入社会主义社会，農業生产將發生極大的变化，影响農業發展的各項条件更將有重大的改变，今天我們还没有可能来完全估計和預見这些变化；其次，我們今天划成的農業区是有现实性的，它必須在目前用来指导農業生产，如果根据未来长期的情况划分農業区就会削弱区划在今天計劃实践中的意义。当然，在划区时應該尽量看得远一些，但决不能根据遙远的难以捉摸的情况划分今天的農業区。

这样根据 12 年（1956—1967 年）情况划分成的農業区是相当稳定的，就是在 1967 年以后也不可能根本改变，因为它已經長期地成为规划農業生产分布的根据。經過这一段时期，各区的專業部門已經比較突出地發展起来了，主导部門与次要部門、副業生产的結合也已略具規模。因此今后只能在这一基础上，根据新的發展与变化来修改農業区划体系，使它更完善、更合理，更能适应整个建設事業的發展，决不能把这一套農業

区划完全推翻,从新划分新的农业区。

各省在着手划分二级农业区时,首先必须明确本省农业发展的远景计划,了解在12年期间省内将主要发展那些农作物,了解各种作物的计划产量以及达成这一产量的途径。这是区划的主要根据。

最近各省都已制订出农业远景发展规划,确定了12年内各种主要农作物的逐年生产量,有的甚至规划出各年播种面积与单位面积产量。这是区划工作的一个极其有利的条件。但问题在于省的远景计划是由各省分别制订的,对全国总体经济的发展需要很难做确切估计,因此汇总各省的计划数字并不等于全国计划数字。有的省的计划与各县、各农业生产合作社制订的计划也不能完全协调。因此中央机关有必要在现有基础上,尽可能汇总下级所制订的计划,根据全国经济情况通盘考虑,统一安排,修订中央和各省的计划,以取得平衡,务使各省发展农业生产的自然与经济资源得到最合理的利用,各省农业生产的专门发展能够在全国范围内综合成一个完整的体系,借以充分满足国民经济多方面的需要。当然,在没有全国性一级农业区划之前,中央要完全掌握各地生产发展的条件与特点,在国家利益与地方利益相结合的前提下,充分考虑和安排各地农业生产分布是有困难的,但如果不这样做,远景计划就会缺少根据,因而不现实。所以中央机关必须利用一切条件,尽可能地统一审查,修订各省分别作出的计划,并在这一过程中,反复与各省磋商,了解情况。这样制订出的长远计划才可能比较准确,才有实践意义,因为它不但考虑到地方的农业生产条件,而且照顾到地方的消费需要;不单注意到地方利益,同时也照顾到整体国民经济发展的要求。

在确定各省12年内主要农作物发展指标以后,就可以进一步划分二级农业区,农业区划工作最好从安排农作物主要部门的分布着手。

各省在划分农业区时,应该着重研究各种需要大量地、集中地发展的作物,特别是某些重要经济作物的地理分布问题。因为确定了重要农作物的分布之后,农业区的轮廓就已经很清楚了。

在制订各种农作物的分布计划时,必须明确规定如何在12年内,逐步地、具体地在省内各县配置农作物,保证达成计划产量。要合理解决农业配置问题,当然必须充分考虑到全部农业配置与专门化的准则,但首先应该考虑的是作物分布现状与各地农业发展的自然条件。这两个问题非常具体、明确,而且应该是今天划分省内小农业区的重要依据。

为了明确省内各地农业发展的自然条件,各省农业机关应该在农业大学、农业科学研究所、大学地理系等单位的协助下,划分农业自然区。这一区划的主要任务在于为全省各地发展农业的自然条件进行经济评价,为全省主要农作物和畜牧业部门,按自然条件分别作出自然区划图。

作圖的主要依据是各地自然环境对每种农作物或畜牧業生产部門發展的不同程度底有利和不利影响,以及为保証農業丰产所應該采用的技术措施。

这里以棉花自然区划圖为例,我們可以充分比較省內各地自然条件对植棉事業的有利和不利影响,划分出一等棉区、二等棉区、三等棉区……。完全不适宜于植棉的地区則任其空白。从理論上講,在同等耕作技术条件下,等級愈高的棉田應該提供愈高的收获量。但同一等棉田,自然条件的各个因素可能完全不同,可能有的地方棉花生长季长,但多秋雨,易烂鈴;有的地方秋雨少,但棉花生长季短,多霜后花,因此尽管在同等耕作技术条件下,单位面积产量很接近,但两地在耕作上具体采用的技术措施則截然不同。所以在各等植棉区範圍內,又可以根据具体自然条件的不同以及因而必須采用的技术措施之不同划分副区。

这种区划不但是農業区划的必要依据,而且在指导農業生产技术上,在認識全省各种农作物發展的可能性上都有重大意义。

在划分農業自然区的同时,还必须繪制全省农作物分布現狀圖,研究这种分布形成的原因。

然后,可以逐一审查各种重要作物的分布現狀是否合理。仍以棉花为例,我們首先可以把棉花分布現狀圖与棉花自然区划圖相对照,檢查現有棉田是否配置在自然条件最适宜于植棉的地区。由于我国目前重要經濟作物播种面积还很小,重要經濟作物分布較集中的地区一般是自然条件較好的地区,所以这方面的矛盾不会很大。有些棉田集中的地区虽然自然条件較差,但都有其他較为突出的优点,有的地区交通条件好、植棉历史久,农民积累有丰富的經驗;有的靠近現有加工工業中心;有的地区植棉条件虽不太好,但植棉仍远比种植其他作物有利,如河北、江苏等地濱海棉区就是如此。所以在各省發展任何重要农作物,特别是經濟作物时,首先要依靠老区。如果老棉区一般条件不太坏,省內又沒有植棉条件特別优越的新棉区,就必须重視在原来重要产棉县份进一步專門發展棉花,提高棉产量的可能性,就必须规划出 12 年內在这些县份棉田可能扩大的数量,单位面积可能达到的产量。假使单靠老棉区,12 年內不能完成增产計劃,則可以进一步考虑扩大旧棉区或开辟新棉区的問題。扩大老棉区一般問題比較簡單,因为在集中的产棉地区邻近各县多少有些棉花分布,它們在發展中接受老棉区的技术援助也較容易;而且在相邻地区,自然条件上的差异一般不会太大,技术上更容易掌握。但是如果邻近地区条件很不宜于植棉,或在省內有植棉条件非常好的地区,仍必須考虑开辟新棉区的問題。这样解决棉花配置問題后就大致划出了棉区的輪廓。当然,在这同时,还必须充分考虑在省內其他各县零星發展一定棉花生产的必要性与可能性。在确定了一种作物的大致区划以后,就可以順次地按作物在本省經濟中的地位,及其集中發展的必要性,为几种主要农作物分別做出远景分布和区划方案。

这样分别制成的各种作物远景分布区可能彼此重叠,但在有些场合问题并不大,因为在同一个农业区内可能有两个主导部门,有时甚至还必须有二个主导部门,如南方的水稻、油菜区,北方的棉花、小麦区等,它们是两种轮作的作物。但有时各种作物远景分布区的重叠也会产生矛盾,即是说要集中发展一种作物就不能同时大量地发展另一种作物,因为它们的生产要求类似的条件。这时必须从整体国民经济利益出发,权衡得失,慎重取舍。

这样,在规划好省内几种主要农作物的远景分布以后,二级农业区的轮廓就很清楚了。各种主要作物成了各农业区的骨干和专业发展的方向。此后,我们只要进一步规划次要部门与副业生产的安排问题。次要部门与副业生产必须和主导部门密切结合,结合的方式大致有下列四种,今仍以棉花为主导部门说明如下:

1. 与主导部门(棉花)轮种或间作的作物,如河北盛行的棉花、玉米、小麦轮种;华东的棉花、小麦轮种,棉花、油菜轮种等。在这些棉区必然产玉米、小麦或油菜。
2. 利用植棉专门化地区内不宜于植棉的土地发展起来的农作物。如在棉区内可以利用不易排水的洼地种水稻,利用丘陵地种果木或放养牲口,利用道旁、宅旁、田埂种向日葵等。
3. 利用农业副产或农闲时间发展多种副业生产,如喂猪、养鸡、伐木、捕鱼等。
4. 因满足地方对主要农产品的需要而发展的农业生产,这里特别重要的是粮食、蔬菜与油料的生产问题。每个经济作物区都应该在条件许可的情况下,争取粮食和油料的部份自足以及蔬菜的基本自足。

在規定副业生产与次要部门时,不但要考虑到土地的充分利用和轮作等问题,还必须考虑到劳动资源的充分利用与加速资金周转等问题。如果一个农业生产合作社能发展起多样播种、成熟时期各不相同的农作物以及在不同时期内有收益的其他副业生产(如养畜业、手工业等),则可以保证社员长年有工作做,而且合作社也经常有收入。这样不但使社员收入增加,而且合作社经常有款,便于及时向生产投资,也可以适当预分一些给社员,使社员常有零钱用。

这些次要部门与副业生产在一个农业区内的發展,有时可以达到相当大的规模,甚至成为专业方向之一。例如在甜菜产区,有时牲畜饲养业就可以成为一个专业方向,而不仅是一种副业生产。

由此可见,多部门经济的发展丝毫也不会影响或妨碍主导部门的专门发展,而且还在不同的程度上,直接或间接地促进主导部门的发展。目前有些农业生产单位种植的作物过份单一化,结果使经济收益下降,土地利用程度降低,这是错误的。中共中央委员会第六次全体会议在“关于农业合作化问题”的决议中指出:农业生产合作社必须“按照当地的条件,并且在地方国家机关的计划指导下,发展包括农业和手工业、畜牧业、林

業、果木業或魚業等副業的多部門經濟”。

在划分農業區時，固然應該确立主導部門，也應該規劃主導部門與次要部門副業生產的結合類型，但對次要部門與副業生產不應該作過份詳盡的安排，這樣就會使地方上沒有活動的余地，影響地方和農業生產單位積極性的發揮。實際上，就在一個農業區內，各地發展農業生產的條件也有相當的差異，所以省內確定的各區農業專門發展方向只是整個地區底总的方向，未必適合於每個鄉、每個生產合作社的具體條件。因此必須盡量讓地方和各農業生產合作社的領導根據地區農業發展的總方向，在本身利益和整體利益相結合的基礎上，自己去安排主導部門與副業生產的結合，去選擇一些次要部門與副業生產。只有這樣才能充分發揮各級領導的積極性與創造性，提高農業生產。但為了防止過份發展某些副業生產，以致超過了國家的需要，形成積壓損耗，或因而妨礙了主導部門的發展，政府對次要部門與副業生產的安排決不能放鬆領導。為了使各農業生產單位合理地確定自己的生產類型，政府可以主動介紹一些多部門經濟結合較好的範例，同時對一些國家迫切需要發展的農業生產部門或畜牧業部門放手發展，如目前的养猪業只要有可能和有余力，可以盡量發展，一般說沒有產大於銷的危險。另外，對於一些銷售數量有限的作物則應嚴加控制，不允許盲目發展，過去有些地區因種蔬菜、薄荷等利大，自發發展，結果造成積壓腐爛。

在農業專門化地區划分的同时，應解決城郊農業區與農業副區的划分問題。

城郊農業區的划分是很重要的。城市人口集中，要求農村每天供應大量新鮮菜蔬、牛奶、肉類、果品，這些都是保證城市人民健康，恢復他們體力所必不可少的生活資料。因此專為滿足城市需要，發展郊區農業生產是農業配合工業發展的一個重要措施。

這裡首先要求在郊區建立足夠數量的蔬菜合作社，定時、定量向城市供應蔬菜，這是完全必要而且可能的。因為蔬菜易於腐爛，運輸不方便，而且單位面積產量高，價格低廉，消費量大，較長距離的運送不但費事、需時，而且很可能使菜價成本增加，加重人民負擔。而且城郊一般人口較稠密，勞動力多，耕地少，種菜費工多而收益高，正適宜在郊區發展；城郊地區肥源也比較充足，種菜的條件是具備的。在冬季較長的地區，應設法發展暖棚種菜，以防止菜蔬供應中斷。

鮮牛奶容易變質，也必須由郊區供應。我國目前城市牛奶消費量並不大，但有些城市牛奶仍供不應求，將來隨着人民購買力提高，城市鮮牛奶的需求量將迅速增多。這一點必須充分考慮到。

肉類、果品在城市中消費量很大，因此郊區應盡量發展养猪、飼養家禽、養魚等事業和果木栽培，但城市消費的這些食品決不可能完全由郊區供應。在大城市中所消費的肉類與果品往往只有很小一部份是郊區供應的，但這一小部份在防止供應失調上却有重大作用，因此不能忽視其發展。

此外,郊区应在可能范围内发展一些谷物生产,部份满足城市和郊区人民食用以及饲养事业的需要。

城郊农业区常常是城市郊区的一部份,因为郊区一般还包括工厂区、风景区、文化区等。有时城市人口太多,必须由一大片农业区来供应蔬菜,而城市又不能管辖太大的郊区,在这种情况下,城郊农业区可以扩展到邻县。城郊区的范围决定于城市人口数和消费水平。

在农业区划成后,还必须划分副区,这是一种临时性的过渡性的区划。因为农业区是根据 12 年内农作物发展指标划成的,很可能有些未来的棉区今天还是一片荒地,或者是其他农作物产区。如果今天就把这些地区和老棉区同等看待则显然是行不通的,因此,必须暂时把这些计划建立的棉区划成棉业副区。在农业发展过程中,再有计划、有步骤地领导它们向专业方向发展。随着专业部门的发展和建成,副区就逐渐归于消灭。

在划二级农业区时,我们还是以县界为依据,所以划成的农业区就是县的结合。当然,我国县的规模相当大,一县之内自然与经济条件往往相差悬殊,但在今天的人力、物力和其他具体条件下,要求打破县界来划分二级农业区是不现实的,也是不可能的。以后随着乡的定型化,我们将有可能更精确的修正农业区划界线。但在划分农业区的过程中,必然会发现一些省、县划分不合理的情况,这些情况影响到农业区划的合理性,也就影响到农业的合理发展,在这种场合,可以向有关部门提出问题,作为修正行政区划的依据。将来随着行政区划的修正,农业区划也将相适应地修正,逐渐地臻于完全合理的境地。

此后,各县就可以在全省农业区划的基础上,根据自身的经济发展任务,按照县内各地农业发展的自然条件与社会条件,划分三级农业区,作为进一步规划乡与农业生产合作社的依据。

划分出二级农业区以后,中央机关也可以在这个基础上逐渐统一划分全国一级农业区。为了达到这个目的,要求一方面从整体经济发展的要求,彙总研究各省二级农业区是否合理,同时着手在全国范围内规划主要作物的远景分布,据此划分全国一级农业区划体系。全国一级农业区划不能以省为基本单元,因为我国省太大,省内情况过份复杂,结合省而组成的大农业区在计划工作上没有什么作用。一级农业区仍必须由县组成,不过规模更大,因而具有全国性意义。一级农业县划成后,各省内的二级农业区也必须根据它的界线进行修整,求得一致。这样一级农业区可以成为制订全国农业发展与配置计划的依据,而二级与三级农业区则成为各省、县、乡具体领导农业发展的依据。

FUNDAMENTAL PROBLEMS ON THE DIVISION OF AGRICULTURAL REGIONS OF CHINA

CHOU CHI-YEH

(Department of Economic Geography, People's University of China)

An Abstract

(1) Theoretical basis for the division of agricultural regions:

In a socialistic country, agriculture forms a part of national economy, every agricultural region being an indispensable constituent in agricultural development of the country and being also an agricultural complex of relatively independent nature which comprises principal crops, secondary crops and subsidiary productions.

The purpose of division of agricultural regions is for rational solution of the problem of localization and specialization of the agricultural production in national economy. Therefore, we must take consideration of the demand of national economic development on agricultural production, principles of agricultural localization and specialization and regional conditions of agriculture in order to determine the direction of agricultural specialization of a region and to delimit the boundaries of agricultural regions.

The following principles are important for determination of the direction of agricultural specialization of a region:

- (a) coordination of production and consumption;
- (b) full utilization of natural conditions;
- (c) full utilization of original basis of agricultural production;
- (d) transport conditions of different regions;
- (e) full utilization of labour resources;
- (f) rational system of crop rotation to conserve and raise the fertility of soils.

(2) Suggestions for working out a scheme of agricultural regions of China:

In a country like China, with a great variety of natural and economic conditions, regional specialization of agriculture has important significance for raising agricultural productivity so as to assure a sufficient amount of agricultural products to meet the demand of national economy. In the present stage of economic development of China, with successful progress of national industrialization and socialization of agriculture, it is necessary to carry on research on the division of agricultural regions of the whole country.

However, in the present, it is difficult to divide agricultural regions at once, because scheme of the division of economic regions has not been completed,

agricultural cooperatives are still in constant development, necessary data are insufficient and directions of agricultural specialization of different regions are far from apparent.

Under these conditions, the only practical method is that the Central Government Authorities, using available materials, work out a preliminary scheme of agricultural regions of the 1st order in which the main tasks of agricultural development of provinces are pointed out. The Provincial Authorities, basing upon 12 year agricultural development plan of the province, draw a plan of future distribution of principal crops and group hsien with approximately same direction of agricultural specialization to form agricultural regions of the 2nd order.

After that, by the same principles and methods, the hsien authorities can work out plans for the division of agricultural regions of 3rd order which may be used as a guide for county and agricultural cooperative planning.

After completion of the division of agricultural regions of the 2nd order, the Central Government Authorities, basing upon agricultural development plan of the whole country and taking in consideration of conditions and characteristics of agricultural development of every region, revise boundaries of the preliminary scheme of agricultural regions of the 1st order and complete an authorized division of agricultural regions of the whole country.